

# 国土空间规划下乡村空间规划框架优化策略

王文

西安华地空间科技有限公司

DOI:10.12238/gmsm.v7i7.1889

**[摘要]** 随着城市化进程的加速,乡村空间的规划和发展日益受到广泛关注。乡村振兴战略已成为全面建设社会主义现代化国家的重要任务之一。国土空间规划体系的建设为乡村空间规划提供了全新的视角和框架,对乡村的繁荣和发展起到了重要的推动作用。本文将从国土空间规划体系对乡村空间优化的影响出发,探讨乡村空间规划框架的优化策略。

**[关键词]** 国土空间规划体系; 乡村空间规划; 乡村空间; 优化策略

中图分类号: F323.24 文献标识码: A

Optimization strategies for rural spatial planning framework under the national spatial planning system

Wen Wang

Xi'an Huadi Space Technology Co, Ltd

**[Abstract]** With the acceleration of urbanization, the planning and development of rural space have received increasing attention. The strategy of rural revitalization has become one of the important tasks in comprehensively building a socialist modernized country. The construction of the national spatial planning system provides a new perspective and framework for rural spatial planning, and plays an important role in promoting the prosperity and development of rural areas. This article will explore the optimization strategies of rural spatial planning framework based on the impact of the national spatial planning system on rural spatial optimization.

**[Key words]** National Land Spatial Planning System; Rural spatial planning; Rural space; Optimization strategy

## 引言

随着城市化进程的加速推进,乡村地区面临着前所未有的发展机遇与挑战。一方面,乡村作为城市发展的后花园和生态屏障,其重要性日益凸显;另一方面,乡村空间规划滞后、资源利用效率低、生态环境破坏等问题也日益严重。因此,在国土空间规划体系的指导下,优化乡村空间规划框架,实现乡村地区的可持续发展,已成为当前亟待解决的问题。

## 1 乡村空间规划面临的挑战

### 1.1 规划理念滞后: 单一维度难以应对多元化需求

传统乡村空间规划的理念,多聚焦于物质空间的布局与建设,这种“以物为本”的规划模式,虽在一定程度上满足了乡村基础建设的需要,却忽略了生态、文化、社会等多方面的综合考量。在新时代背景下,乡村不再仅仅是农业生产的载体,更是承载着生态保护、文化传承、社会治理等多重功能的复合体。因此,传统单一维度的规划理念已难以适应新时代乡村发展的多元化需求。

据统计,近年来我国乡村地区的环境污染问题日益严重,生

态系统遭受破坏,这与规划过程中忽视生态保护密切相关。同时,乡村文化的流失与同质化现象也日益凸显,规划缺乏对乡村特色文化的保护与传承。此外,乡村社会治理水平参差不齐,规划未能充分考虑村民的实际需求与利益,导致社会矛盾频发。

### 1.2 规划体系不完善: 层级不清、内容重叠、衔接不畅

当前乡村空间规划体系尚不健全,存在规划层级不清、规划内容重叠、规划衔接不畅等问题。这些问题在规划实施过程中容易引发冲突和矛盾,影响规划效果。例如,不同层级的规划之间缺乏有效衔接,导致上下级规划之间出现“打架”现象;不同部门之间的规划内容重叠,造成资源浪费和重复建设;规划实施过程中缺乏有效监管和评估机制,导致规划效果大打折扣。

### 1.3 规划实施难度大: 基础设施薄弱、人才短缺、资金匮乏

乡村地区基础设施薄弱、人才短缺、资金匮乏等问题是制约规划实施的主要因素。这些问题导致规划实施过程中面临诸多困难和挑战。例如,乡村地区交通不便、水利设施落后等基础设施问题限制了乡村发展;乡村地区人才流失严重,缺乏专业人

才支持规划实施;乡村地区经济发展水平相对较低,资金来源有限且难以保障规划所需资金。

## 2 土国空间规划体系下乡村空间规划框架的优化策略

### 2.1 更新规划理念: 构建人民中心与多维融合的发展蓝图

在新时代的背景下,乡村空间规划必须深刻践行以人民为中心的发展思想,将生态、文化、社会等多维度因素深度融入规划考量之中。这意味着我们不仅要关注乡村居民的物质生活需求,更要注重其精神文化生活的丰富与提升。通过引入生态优先、绿色发展的理念,我们旨在打造人与自然和谐共生的美丽乡村。

在规划过程中,我们强调前瞻性与科学性的并重。利用大数据、云计算等现代信息技术手段,对乡村未来发展进行精准预测和科学规划,确保规划方案既能引领乡村长远发展,又能有效应对各种不确定性因素。同时,我们注重规划的人文关怀,尊重乡村的历史文化脉络,保留乡村的独特风貌和人文情怀。

### 2.2 完善规划体系: 构建层级清晰、衔接顺畅的规划网络

针对当前乡村空间规划中存在的层级不清、职责不明、内容重叠等问题,我们提出要进一步完善规划体系。

要从根本上解决规划层级不清的问题。这要求我们对乡村空间规划进行细致的划分,明确各级规划的职责范围和权限边界。具体而言,我们可以将乡村空间规划划分为国家级、省级、县级和村级四个层级,每个层级都有其独特的定位和作用。国家级规划主要负责宏观指导和政策制定,省级规划则侧重于区域协调和战略部署,县级规划则需要细化到具体项目和实施路径,而村级规划则更加注重村民的参与和实际需求。通过这样的划分,我们可以形成一个上下联动、左右协同的规划格局,确保各级规划在目标上保持一致,在行动上相互支持。

明确各级规划的职责分工。这要求我们在规划制定过程中,充分考虑到各利益相关方的需求和利益,确保规划内容既符合国家政策导向,又能够切实满足乡村发展的实际需求。此外,我们还需要建立有效的沟通机制,加强各级规划部门之间的信息共享和协作配合,确保规划制定过程的透明度和公正性。

加强规划之间的衔接与协调。当前,乡村空间规划往往存在多头管理、内容重叠的问题,这不仅浪费了资源,也降低了规划的执行效率。为了解决这一问题,我们需要建立健全规划衔接与协调机制。具体而言,我们可以在规划制定过程中引入多规合一的理念,将各类规划纳入到一个统一的规划体系中来,确保各类规划在目标、内容、实施等方面相互衔接、相互促进。同时,我们还要加强规划之间的信息共享和协同配合,确保各类规划在实施过程中能够形成合力,共同推动乡村空间的有序发展。

建立健全规划实施的监督评估机制。规划要想得以执行和落地见效,则需建立一套完善的监督评估体系。具体而言,我们可以设立专门的监督评估机构或委托第三方机构对规划执行情况定期评估。评估内容可以包括规划目标的实现情况、项目的实施进度、资源的利用效率等方面。通过评估结果我们可

以及时发现规划执行过程中存在的问题和不足,并采取相应的措施进行调整和完善。同时我们还可以将评估结果向社会公开接受公众的监督和建议,提高规划的透明度和公信力。

此外在监督评估过程中我们还可以引入大数据、云计算等现代信息技术手段来提高评估的准确性和效率性。通过数据分析我们可以更加直观地了解规划执行的效果和存在的问题为决策提供有力的数据支持。

### 2.3 建立和完善乡村公共服务设施: 提升乡村居民生活品质

放宽土地出租政策,激活土地市场活力。我们应当制定更为灵活的土地流转政策,鼓励农民将闲置或低效利用的土地进行出租或转让,以实现土地资源的优化配置。同时,通过政策引导和支持,推动农业规模化经营和现代化发展,提高农业生产效率和土地产出率。这不仅有助于解决土地利用碎片化的问题,还能促进农业技术的推广和应用,为乡村经济注入新的活力。

引导农村人口适时回流,激活乡村经济内生动力。随着城市化的推进,大量农村青壮年劳动力涌入城市,导致乡村地区人口结构失衡和经济发展动力不足。为了改变这一状况,我们需要通过发展农村电商、乡村旅游等新兴产业,为农村人口提供更多的就业机会和创业平台。这些新兴产业不仅能够带动乡村经济的转型升级和农民增收致富,还能促进城乡之间的交流与融合,推动城乡一体化发展。

推行绿色种植和节能环保措施,提高资源利用效率。在农业生产过程中,我们应当积极推广绿色种植技术和节能环保措施,减少化肥、农药等化学物质的使用量,降低农业生产对环境的污染和破坏。同时,通过改进农业生产方式和管理模式,提高农业资源的利用效率和产出效益,实现农业生产的可持续发展。

### 2.4 建立和完善乡村公共服务设施: 打造宜居宜业乡村新风貌

为了打造宜居宜业的乡村新风貌,我们需要进一步加大对乡村公共服务设施的建设力度并不断完善其服务体系。

增加基础设施投资在乡村地区,建设多样化的公共服务设施。我们应当根据乡村地区的实际需求和特点制定科学合理的基础设施建设计划,加大对图书馆、游泳池、社区活动中心等公共服务设施的投资力度。这些设施的建设不仅能够丰富乡村居民的文化生活和精神世界还能为他们提供更多的休闲娱乐和社交场所。同时我们还应当注重设施的维护和管理确保其能够长期稳定运行并满足乡村居民的需求。

建立现代化农业科技服务体系,以为农民提供全方位的技术指导和服务支持。随着农业科技的不断进步和推广应用农民对科技服务的需求也日益增长。因此我们需要建立一支专业化的农业科技服务队伍为农民提供全方位、全周期的技术指导和服务支持。这些服务可以包括农业技术咨询、新品种推广、病虫害防治等方面的内容帮助农民解决在农业生产中遇到的各种问题提高他们的生产技能和经济效益。

加强乡村医疗卫生和养老服务体系建设,以提高乡村居民的健康水平和养老保障水平。随着人口老龄化的加剧乡村地区

的医疗卫生和养老服务问题日益凸显。为了保障乡村居民的健康和养老需求我们需要加强乡村医疗卫生和养老服务体系建设。这包括建设标准化的乡村卫生院和卫生室提高医疗服务的可及性和质量; 同时还需要建立完善的养老服务体系为老年人提供生活照料、精神慰藉等方面的服务保障他们的晚年生活幸福安康。

## 2.5 保护与修复乡村自然环境: 让绿水青山真正成为金山银山

建立健全乡村环境保护的法律法规体系, 为乡村的绿色发展提供坚实的法律保障。这不仅要求我们制定严格的环境保护标准, 规范各类污染排放行为, 更要对任何破坏生态环境的行为予以严惩不贷。通过法律的威慑力, 我们能够有效遏制环境恶化的趋势, 为乡村的可持续发展奠定坚实的基础。

水资源作为乡村生态环境的重要组成部分, 其保护和利用显得尤为重要。我们需要建立科学的水资源保护和利用机制, 加强水资源的节约利用和生态保护工作。通过推广节水灌溉、雨水收集利用等先进技术, 我们可以有效提高水资源的利用效率, 减轻对自然水体的压力。同时, 我们还应加强水质的监测和治理工作, 确保乡村居民能够喝上干净、放心的水。

此外, 乡村生态修复工程也是不可或缺的一环。我们需要通过植树造林、水土保持等措施, 努力恢复和改善乡村的生态环境。在植树造林方面, 我们可以选择适合当地气候和土壤条件的树种进行种植, 既美化乡村环境又增加绿色植被覆盖度。在水土保持方面, 我们可以采用工程措施和生物措施相结合的方式, 有效控制水土流失问题。通过这些措施的实施, 我们可以提高生态系统的稳定性和服务功能, 为乡村的可持续发展提供强有力生态支撑。

## 2.6 精准编制美丽乡村规划: 因地制宜打造特色乡村

由于我国地域辽阔、区域差异显著因此在编制美丽乡村规划时不能简单地采用统一模式而应因地制宜根据乡村的实际情况和需求进行精准规划。具体而言: 一是发挥村民主体作用在规划编制过程中充分听取村民的意见和建议尊重村民的主体地位和首创精神使规划更加符合村民的实际需求和利益诉求; 二是深入挖掘乡村特色资源结合乡村的地理位置、自然环境、人文历史等因素打造具有地方特色的美丽乡村; 三是注重规划的实用性和可操作性确保规划方案能够落地实施并取得实效。

## 2.7 统筹安排乡村基础设施建设: 为乡村振兴提供坚实支撑

乡村基础设施建设是乡村发展的重要支撑也是实现乡村振

兴的必要条件。因此我们要统筹规划邻近城市的农村基础设施建设通过整合设计降低建设成本提高建设效率。具体而言: 一是加大乡村基础设施建设投入力度提升乡村公共服务水平; 二是强化给排水、电力、供热等基础设施建设确保乡村居民能够享受到与城市居民相似的基础设施服务; 三是加强乡村道路建设和交通管理提高乡村交通的便捷性和安全性; 四是加强乡村信息化建设推动互联网、大数据等现代信息技术在乡村的应用和推广提高乡村治理的智能化水平。

## 2.8 推动创新发展: 激发乡村发展的内生动力

创新是推动乡村发展的重要动力也是实现乡村振兴的必由之路。因此我们要鼓励乡村地区在规划实施过程中进行创新和探索。具体而言: 一是借鉴城市社区治理的经验和模式推动乡村社区治理创新提高乡村治理的现代化水平; 二是依托乡村特色资源发展乡村旅游等新兴产业培育乡村新的经济增长点; 三是运用现代信息技术手段提升乡村空间规划的科学性和精准性提高规划实施的效果和质量; 四是加强乡村人才培养和引进工作作为乡村发展提供有力的人才保障和智力支持。

## 3 结语

总之, 在国土空间规划体系的指导下优化乡村空间规划框架是推动乡村振兴、促进城乡融合发展的重要举措。通过更新规划理念、完善规划体系、建立和完善乡村公共服务设施、建立和完善乡村公共服务设施、保护与修复乡村自然环境、精准编制美丽乡村规划、统筹安排乡村基础设施建设及推动创新发展等措施的实施, 可以有效提升乡村空间规划的科学性和实效性, 为乡村地区的可持续发展奠定坚实基础。

## 参考文献

- [1] 姜莘. 基于国土空间规划体系下村庄建设用地规模预测探析[J]. 现代农业科技, 2023(17):252-253.
- [2] 方晓, 陈前虎, 杜文杨. 国土空间规划背景下村庄用地规模核定探索——以义乌市为例[J]. 建筑与文化, 2023(12):104-105.
- [3] 庄维维. 国土空间规划体系建构的逻辑及运作策略探讨[J]. 建筑发展, 2023, 4(10):41-42.
- [4] 崔子琴. 国土空间规划背景下农村土地规划策略研究[J]. 智慧农业导刊, 2022, 3(4):13-16.

## 作者简介:

王文(1983--), 女, 汉族, 陕西人, 中级工程师, 大学专科, 文章方向: 测绘、测量、无人机应用、房地一体、不动产测绘、确权登记、地理信息、摄影遥感、国土空间规划。