

# 第三次国土调查中农村土地利用的探究

黄雅思 茅林仙

浙江省测绘科学技术研究院

DOI:10.12238/gmsm.v4i3.1060

**[摘要]** 第三次全国国土调查是自然资源部组建后组织开展的第一次全国性、基础性的调查工作,旨在准确摸清全国土地利用现状和自然资源变化情况,为今后自然资源各项管理工作提供基础数据,而为土地资源的有效保护提供保障。

**[关键词]** 国土调查;农村土地利用;研究

**中图分类号:** P237 **文献标识码:** A

作为一项综合性、系统性的工程,国土三调涉及土地、林业、水利、建设等多行业,工作量大、数据种类繁多,一般包含资料的收集、内业数据判读处理、野外核查与用地评价分析、相关数据库建设等工作,同时还包含统一时点更新、专题数据库的建设与应用共享平台构建工作。

## 1 国土三调基础资料准备

### 1.1 资料收集与技术准备

包含正射影像图数据、土地变更调查资料、基础地理资料、各类界线资料、土地管理资料、土地权属资料、其他部门资料,学习三调相关技术规范、编写技术方案和实施方案、进行软件应用和安全生产培训。

### 1.2 数据预处理与内业综合判读

对于收集的各类数据,运用ArcGIS、FME等软件进行数据格式转换,提取关键图层;内业判读与绘图中,依据《工作分类》的含义,以实地现状为准认定主要用地类型;与主要用地一体的配套的附属用地,以主要用地类型认定地类,对混合用地,应以主要用地类型认定地类;铁路公路上下、左右一体、且无法分开时,依据重要性或主要用途,认定为单一的铁路或公路用地;对于灌木、林木、草等混合生长的状况,按照灌木、林木、草的顺序认定地类。

### 1.3 调查底图的制作

依托高分辨率DOM正射影像、上级主

管部门下发的不一致图斑、省级初始库图层、预判图斑基础上进行制作,以村落为单位分级制作打印调查底图。

## 2 第三次国土调查任务分析

### 2.1 调查和分析我国的可用土地类型

我国的领土面积居世界第三位,土地种类繁多。因此,有必要在全国土地调查工作中对土地类型进行重新调查,包括土地类型的分布,土地类型的覆盖范围以及土地类型的具体位置,以便系统地掌握我国土地利用的具体情况和国家目前的土地。

2.2 土地利用状况进行实时监控,以提高土地资源利用的合理性

通过第三次全国土地调查工作,可以全面并详细了解我国土地利用现状数据,以及与之相配套的全球定位系统,实时监控土地和资源利用的,为了实现我的国家的科学发展和可持续发展的战略需要保护。

2.3 调查土地所有权。通过调查和分析土地资源,如农业和林业在我国的所有权,它可以为我国的土地规划和利用,国家战略的制定和实时数据的土地参考。

## 3 第三次国土调查中农村土地利用现状调查工作的变化

### 3.1 城镇村庄含义与土地分类方面

#### (1) 含义变化

在第三次全国土地调查中,城市有组织的城镇和村庄的定义都被添加为

“包括其范围内的其他类型的土地”,并且该定义的范围更为广泛。同时,第三次全国土地调查中某些土地类型的含义也已部分改变:一个是矿区,不包括盐田;另一个是矿区。另一类是城市居住用地,不包括各种类型的住房用地,辅助设施和配套的商业服务设施。第三是特殊土地,包括风景名胜区。

#### (2) 土地分类变化

在第三次土地调查中,详细说明了城市,有组织的城镇和乡村使用的土地,并且在城镇和乡村的土地使用状况进行调查的土地分类中发生了重大变化,主要是在二级分类中,例如:土地和特殊土地仅被调查为一类;工业仓储用地覆盖第二次调查的工业用地和仓储用地;第二次调查中的采矿用地分为两部分:采矿用地和盐田。

#### 3.2 工作内容方面

在第三次全国土地调查中,对乡镇土地利用现状进行调查的主要工作内容包括:与第二次调查不同的城市,有组织的城镇和乡村的土地利用范围。具体工作内容如下:

第一类根据第三次全国土地调查工作进行分类,调查进行到最后一级的土地类型调查工作。第二个是用201、202和203标记的城市,有组织的城镇和村庄范围内的土地类型地图点;城市,组织系统城镇和村庄内的独立工业仓库土地分别标记为201A, 202A和203A;第三是完善

工业仓储用地的标识,以火电,钢铁,煤炭,水泥,玻璃,电解铝等为标志。

### 3.3 最小上图图斑面积方面

在第三次土地测量中,更改了顶部地图上的最小地图区域。在第二次调查中,顶部地图上的最小地图区域与调查基础地图的比例有关。在第三次土地调查中,野外区域是固定的。

## 4 第三次国土调查中农村土地利用现状调查工作建议

### 4.1 注意保护耕地以及土地的集约和经济利用

查明我国的耕地,是维护我国粮食安全的重要基础,也是以后全面规划的主要依据。我国总人口众多,需要大量的粮食供应。这要求确保有效耕地面积并保持耕地红线。调查时要注意耕地是否被破坏。同时,在调查期内,有必要根据国家土地资源的经济利用情况,对部分受损耕地进行调查,并将其计算为非耕地。

### 4.2 合理使用新技术和方法来提高效率

第三次全国土地调查工作量大,内容十分复杂。它需要充分利用现有的调查数据。通过3s调查技术,提高了调查速度和准确性,减少了人员的劳动量。在实际应用过程中,通过遥感图像或图像处理技术,提取线性特征,不一致的地图斑点和其他数据,绘制工作底图,专题图,使用3s调查技术与后来的地理信息系统结合,并协助实地调查,有效启动了国家土地调查数据库的建设,确保了数据的

真实性和准确性。

### 4.3 根据现有结果进行调查

在进行第三次国土资源调查时,还必须充分利用各部门现有的调查数据。例如,测绘部门已经获得了相应的信息,而农业部门则拥有有关农村土地承包等方面的资料,并且可以全面总结各种资料。一些有争议的结果材料可以作为参考,并成为第三次全国土地调查的重要参考依据。

### 4.4 根据土地使用状况调查

在这次国土资源调查过程中,有必要了解土地资源的利用情况。尽管当前的土地调查包含更多内容,但它仍然基于土地资源利用的当前状态。当前土地资源的利用,是有关部门总体规划的重要基础,必须按商业用地,永久耕地等各种类型一一细分,以保证以后的规划工作的合理性。

### 4.5 全国土地调查中的耕地详细调查

第三次土地调查是根据“第三次全国土地调查总体实施计划”的具体要求进行的。与第二次土地调查相比,有一定程度的创新。考虑到自第二次土地调查以来,线性特征的年度变化调查中存在许多问题。因此,第三次土地调查有必要改善这些问题,改善耕地占用和补偿的平衡,并使用地图图案细化标记方法更好地结合土地和国情,第三次国家土地调查是根据土地利用的现状,增加详细的标签内容,以更好地适应自然资源管理的各种需求。

### 4.6 重视多部门合作与合作

第三次全国土地调查以县级单位为基础。在调查过程中,需要各个部门之间的有效协调与合作,以调整和链接所获得的数据和结果。在运营过程中,有必要确保各部门能够有效地管理,所获得的调查数据是唯一,一致的,并能更好地为公众服务。

## 5 结语

回顾中国近些年来发展成就,可以发现社会经济发展速度快,城乡建设力度大幅度增加,使得土地信息与土地集约化使用需求存在巨大出入,对社会经济发展产生了一定阻碍。在此情况下,了解准确的国土基础数据,是贯彻落实国土管理制度的重要保障,第三次国土调查是以第一次、第二次调查工作为基础开展,这次的国土调查工作有效弥补了前两次国土调查工作的不足,如紧密联系实际,对农村土地利用方式进行了区分,使得农村土地利用更为简单、易于开展。

## [参考文献]

- [1]徐彬冰,朱凤武,姚新春.关于第三次全国土地调查的思考[J].中国土地,2018,388(5):24-26.
- [2]王勇.基于第三次全国国土调查的技术探究解析[J].西部资源,2020,(05):19+141.
- [3]武东海,朱岩.浅析如何做好第三次全国土地调查工作[J].国土资源,2018,(4):56-57.