

# 第三次国土调查对耕地的调查和认定

王雨婷

沈阳市勘察测绘研究院有限公司

DOI:10.12238/gmsm.v5i1.1303

**[摘要]** 现阶段应确保耕地资源的充足性,为粮食生产作业的开展奠定良好的基础,有助于确保粮食生产作业的安全性,为生产作业和日常生活提供充足的粮食供给。在第三次国土调查工作的实施过程中,通过对耕地资源的调查和认定,突出了此项调查内容的关键作用。由于原有的耕地非粮化和非农化等情况较为突出,需要借鉴先行的调查技术标准,基于完善的实践操作要求,对耕地进行全面调查,确保认定工作的有效落实。

**[关键词]** 国土调查; 土地利用; 耕地现状; 调查认定

中图分类号: P2 文献标识码: A

## Survey and Identification of Cultivated Land in the Third National Land Survey

Yuting Wang

Shenyang Surveying and Mapping Research Institute Co., Ltd

**[Abstract]** At the present stage, we should ensure the adequacy of cultivated land resources, lay a good foundation for the development of food production operations, which is helpful to ensure the safety of food production operations, and provides adequate food supply for production operations and daily life. During the implementation of the third land survey, the key role of the survey content is highlighted through the investigation and identification of cultivated land resources. Due to the outstanding situation of non-food and non-agricultural conversion of the original cultivated land, it is necessary to draw on the previous investigation technical standards and conduct a comprehensive survey of the cultivated land based on the perfect practical operation requirements to ensure the effective implementation of the identification work.

**[Key words]** land survey; land use; status quo of cultivated land; survey and identification

### 引言

随着社会经济的高效化发展,使农村的种植结构得到了调整,但由于大量的耕地出现了非粮化的状态,使耕地资源被闲置,从而引发了非农化等问题,导致大量的耕地出现非粮化,再加上农村居民进城,导致耕地荒芜转向灌木林活林地,致使土地的利用率大幅度下降,为了妥善解决当前该问题,需要结合现有的土地利用现状加以分析,找出实地现状与数据库当中不相一致的情况,以满足国土资源管理工作需求为主要目的,促进耕地调查和认定工作的顺利实施。

### 1 分析在第三次国土调查中耕地的调查和认定

#### 1.1 耕地的认定

在第三次国土调查阶段,通过对耕地的含义予以分析,可以看出主要是指以农作物种植为主的土地资源,且农作物并不包括专业性的原地区域。同时,还应将林地、芦苇地、天然或者人工草地排除在外。在通常情况下,此类耕地是以农作物种植作业为主,其中包括了零星的圆木、树木等土地资源。对于已经被开垦滩涂来说,若此类滩涂平均每年能够得到一季的收获效果,则需要将其划分为耕地资源的范畴。在开展第三次国土资源调查作业时,实际上是需要结合资源现状,对相应的地类进行充分的调查和合理的认定。对于上述耕地含义来说,当符合含义时才能够将被调查

的土地资源划分为耕地的范畴。对于原始的耕地现状来说,在通常情况下,是指尚未进行耕种的土地状态,并且包括了长有荒草的情况,在通常情况下,仍然需要按照耕地调查作业的是标准,但并不需要针对荒草地进行调查。通过对前期阶段的第二次国土资源调查状况加以分析,可以看出历年的耕地现状已经被划分成为其他的利用类型,结合耕地现状开展调查工作时,若属于种植园地、草地、林地或者坑塘水面等地类情况下,则需要借助属性标注的形式,对属于历年时期的耕地进行认定,保障认定结果的准确性,通过标注属性的形式,将其恢复为耕地种植地类,且实际的恢复阶段难易程度各不相同。

### 1.2耕地上种植多年生草本的调查

当耕地区域在长久化的发展过程中种植了草本植物时,还需要对此类耕地予以全面的调查,部分地区通常是以一年一季或者一年多季的耕种方式为主,对多年生草木种植作业的开展提供了助力支持。例如:香蕉,草莓等等。农民会在第一茬果实收获作业顺利完成之后,采取随时随地的形式,重新对此类多年生草本进行种植。或者,可以在调整实际种植位置的情况下,将其与其他农作物保持紧密联系,基于轮作或者间作的形式,不仅能够有效提高农作物生产作业的总体产量,还能够达到维持地力的发展效果。对于种植草莓和香蕉等农作物的耕地来说,仍然需要按照耕地调查作业的实施标准,避免将其定义为种植园地,而是需要在部分山体当中进行。若山地属于非耕地的特性时,虽及时开展种植作业,但无法按照耕地要求进行调查,应将其作为种植园地进行调查。

### 1.3耕地上大棚种植或培育的调查

在耕地区域开展大棚种植或者大棚培育工作的过程中,需要对此方面的作业予以全面的调查,对于传统形式的工厂化农作物生产种植作业来说,由于此类生产种植模式当中携带了保温和保湿等多方面的基础设施,所以需要按照设施农用地的类型对其进行调查,并采取有针对性的措施,加大对此类农用地的管理力度。在第三次国土资源调查作业的实施过程中,需要对地表耕作层予以直接利用,为温室、大棚以及地膜等种植作业的开展奠定良好的基础,并将其作为保温、保湿等基础设施的建设用地进行使用,严格的按照具体的农作物种植类型对地类进行调查。当耕作中出现破坏问题,应结合设施农用地的调查要求,促进调查作业的顺利开展。例如:对于部分农作物种植作业来说,若能够将此类用地作为耕地,那么则可以按照耕地调查要求开展调查作业,当实际的种植用地属于原地类型时,则只能按照种植园地调查作业的具体要求,开展与之相对应的调查作业。

### 1.4可调整地类的调查

在开展可调整地类调查作业的过程中,需要结合第二次国土调查相关信息,在综合考虑年度更新数据库的基础上,对可调整地类的实际情况予以全方位的了解,避免重新对可调整地类进行认定。当可调整地类现状属于耕地的范畴时,则需要按照工地要求进行调查,及时去掉可调整的内容。对于原始的第二次国土调查活动来说,可调整的地类已经发生较为明显的变化,通常是指林地区域。在第三次国土调查作业实施过程中,则是以竹林地为主,针对此类地区无法保留可调整等属性。其中,对于陡坡地角度为 $25^{\circ}$ 以上的地区来说,同样不能为其保留可调整属性。在2009年后后期阶段,开展年度变更调查作业的过程中,可调整地类由非耕地的属性已经变更,并且成为了可调整地类的属性,需要结合现状促进调查作业的开展,并且不应将可调整属性进行保留。

#### 1.5被临时占用耕地调查

对于原始的耕地区域来说,若出现了临时占用的情况时,则需要按照被占据的实际现状,促进地类调查作业的开展。当属于临时用地的范畴时,需要按照建设用地的规定,促进调查作业的顺利开展。当此类临时用地属于工程建设的范畴时,那么能够突出此类用地的服务作用,需要按照主体工程的地类属性进行调查。当被临时占用的耕地属于采矿用地时,则需要按照采矿用地调查作业指导下,促进相关调查工作的有序实施。

#### 1.6被推填土耕地的调查

当原始的耕地区域被推填土时,由于无法针对现状地类进行确定,在难以掌握利用方向的情况下,仍然需要按照工地的范畴进行调查。这就需要在调查被推填土耕地的过程中,应保留原始耕地的范围和地类,并将其标注为未耕种的形式,结合推填土实际范围,将其存储于数据库当中,并形成以推土区为主的单独图层。

#### 1.7已批未用耕地的调查

对于已经批准但尚未开展建设作业的地区来说,且属于建设用地的范畴,在建设用地上占用耕地的情况下,由于现状

地类并未发生明显变化,所以仍然需要按照耕地的范畴进行调查。对于原始的土地利用现状来说,由于管理数据库当中已经将其划分为建设用地的范畴,所以在本次调查作业的实施阶段,仍然需要将其作为工地的范畴,严格按照耕地调查作业的具体要求,促进调查工作的顺利实施,并且不能够将其划分为建设用地的范畴进行调查。

### 1.8耕地坡度级确定

在确定耕地坡度级的过程中,通常会运用耕地图斑叠加坡度级数据套展开分析,其中耕地图斑的坡度级主要根据耕地图斑内面积占比最大坡度级而定。在整个过程当中,要保证耕地图斑与坡度级是一一对应的关系,一个耕地图斑确定一个坡度级。尤其在划分耕地的图斑范围时,需要结合耕地相关标注属性、权属界限、地类界限而定。往往忽略了地形坡度因素的影响。当一个耕地图斑含有2个以上坡度级的情况下,根据划分原则以面积最大坡度级为该图斑的坡度级。但是需要引起注意的是,不同坡度级有着较为明显的界限,也可根据耕地图斑并确定坡度级。当含有2个以上坡度级,而且其中各坡度级面积较大的情况下,此时可以参照坡度分级界限,根据实地明显的地物、地形地貌特征或者调查底图,将较大的耕地图斑进行分割,将其分割为2个以上不同坡度级的图斑。

## 2 第三次国土调查作业对耕地调查和认定工作所带来的影响

### 2.1推动后续管理工作顺利进行

首先,工地的地类认定标准发生变化,并对现有管理工作模式带来积极影响,在第三次国土调查过程中,需要按照现状调查地类形式,与原始土地管理阶段对工地的认定要求不相符合。在制定和推行多项管理要求的过程中,需要加强与第三次国土调查结果的衔接力度。其次,由于第三次国土调查作业具有基础特征,可以对其他类型的调查成果予以集成化处理,形成以自然资源管理为主的规划图纸,解决了农田重叠等问题。最后,通过对第三次国土调查结果的分析,能够对前期阶段耕地保护工作的实

施成效进行检验,使相关部门能够明确原有工地的现状地类和种植情况。

## 2.2 奠定耕地保护基础

在保护耕地资源的过程中,为粮食生产作业顺利实施奠定了基础,能够切实保障粮食生产环节的安全性,将耕地红线作为国家新型战略方针当中的关键组成部分。在第三次国土调查作业完成后,能够明确全国地区内部的耕地总体数量,并清晰划分耕地分布情况,对耕地的类型、质量和变化情况予以综合考虑,为耕地保护作业的开展提供助力。在第三次国土调查作业中,能够对全部地区的耕地数量、面积和质量予以全面分析,基于细致化的角度,对耕地的种植情况

进行调查。第二次国土调查中所发现没有耕种农作物的耕地,需要为其提供恢复种植等方面的条件,并将其标注为“即可恢复”、“工程恢复”等属性。同时,还应结合耕地的位置和立地条件,保障调查结果的细致化,借助完善的调查数据信息,确保耕地保护工程项目的有效落实,加大对保护规划方案的管控力度,提高耕地的保护质量。

## 3 结束语

农业种植结构调整效率过于频繁,且实际所涉及到的面积相对较大,需要基于市场的总体导向,促进农业种植产业的发展。由于耕地非粮化等问题过于普遍,导致荒地现象日益严重,需要在解

决非农化等问题的过程中,结合第三次国土调查阶段的耕地调查和认定结果,促进耕地管理项目的有效落实,采取科学、有效的管理措施,保障国家粮食生产作业的安全性。

## [参考文献]

- [1]胡畅达,郭帅,孙广鑫.储备补充耕地项目和耕地后备资源在第三次国土调查中进行标注的技术探讨[J].测绘与空间地理信息,2021,(06):3-4.
- [2]赵辉.浅谈第三次国土调查工作技术设计[J].地矿测绘,2021,(02):35-36.
- [3]邸延顺.我省第三次国土调查耕地资源质量分类成果分析[J].黑龙江自然资源,2021,(07):2-3.

## 中国知网数据库简介:

### CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

### CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

### CNKI 2.0

在CNKI1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作与学习具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。