

国土变更调查现状与对策分析

刘宇凡 万凌峰

浙江臻善科技股份有限公司

DOI:10.12238/gmsm.v6i4.1565

[摘要] 我国国土广袤,土地资源十分丰富,因此,为了让国家可以更加清晰、熟悉地了解我国的土地使用状况,国家会要求各级的土地管理部门展开国土变更调查,这样可以使有关部门对土地的变化和使用状况有一个清晰的把握。此外,还可以通过运用创新型技术,通过持续的探索,来对国土变更调查中的现状进行改善。尽管各部门在进行调查的时候都很认真,但当前,在我国的国土变更调查中仍然存在着许多问题。因此,本文从国土变更调查现状入手,对国土变更调查存在的问题进行深入分析,并制定切实可行的对策,来提高我国土地的使用率和推动变更调查的开展。

[关键词] 国土变更调查; 现状; 对策

中图分类号: F323.24 **文献标识码:** A

Analysis of the Current Situation and Countermeasures of Land Change Investigation

Yufan Liu Lingfeng Wan

Zhejiang Zhenshan Science and Technology Co., Ltd

[Abstract] China has a vast land and rich land resources. Therefore, in order to make the country more clear and familiar with the land use status, the state will require land management departments at all levels to carry out land change investigations, so that the relevant departments can have a clear grasp of the change and use of land. In addition, the status quo in land change investigation can be improved through continuous exploration through the use of innovative technologies. Although all departments are serious in conducting investigations, there are still many problems in the investigation of land changes in China. Therefore, starting from the status quo of land change investigation, this paper analyzes the problems existing in land change investigation in depth, and formulates practical countermeasures to improve the utilization rate of land in China and promote the development of change investigation.

[Key words] land change investigation; status quo; countermeasures

引言

国土变更调查是以上一年度国土变更调查的结果为依据,以最新的卫星遥感图像为依据,经过现场的调查和验证,对目前的土地利用的现状进行全面地了解,以达到对目前自然资源管理工作的要求。对本年度国土变化的资料数据进行统计和掌握,对国土资源数据库中的结果进行实时的维护和更新,以提升国土资源数据的准确性和现势性,满足自然资源部门日常工作的数据信息应用需求,从而为我国的社和经济提供数据支持。国土变更调查指的是,在以往的土地调查成果的基础上,各级国土资源管理部门对本年度发生的国土变更状况进行了梳理,并将其结果反映到国土变更调查数据库中。这样,就可以让土地管理部门所拥有的调查资料,能够客观、准确地反映出区域土地利用现状的变化,确保国土变更调查成果资料具有时效性和实用性,从而实现国土资源管理部门以图管地的目标。

1 国土变更调查现状

在每年的国土变更调查中,先要由国土资源部讨论并制定有关的措施和程序,然后再给省级国土资源厅下达有关的指令,然后按照具体的调查行为,制定出有关的战略,最后再下达相应的任务和调查的具体方法。在县级国土资源局开展调查的时候,要建立相应的监管机构,避免某些工作人员在调查的时候敷衍了事,并且在实施的时候,要及时地调整自己的工作方式,运用先进的技术来迅速地获取到大量的精确的资料,并与前一年的使用状况进行比较,以得到更为详尽的国土变更信息,经过各级有关部门的综合整理后,提交给国土资源部,再由管理者采取相应的改革和修改措施,以提高国土资源的使用率。在进行了第二次土地利用现状调查后,我国构建了一个将全国各地的土地利用状况都进行了覆盖的数据共享平台,各级的土地管理部门可以通过对本区域的土地状况进行调查,并与数据平台上的资源

利用进行比对,来了解到相关的国土变更情况,这样能够将这些信息转化为信息,从而达到化整为零的目的,从而大大地提高了国土变更调查的效率,同时也加强了各区域管理部门对土地的了解程度^[1]。

2 国土变更调查过程中存在的问题

2.1 土地利用的管理流程及操作存在漏洞

国土变更的调查涉及到大量的区域和范围,在进行调查的时候,要面对着许多繁琐的程序和工作量,这就造成了在进行土地利用的管理和运作的时候,出现了许多的漏洞。此外,管理人员没有专门的管理方法,对国土变更的调查的流程也不是十分地了解,这就造成了目前国土变更调查的时候,出现了许多的问题。调查人员没有很强的管理意识和负责的态度,他们在工作的时候并没有严格遵守国家的有关标准,导致在调查的时候,他们得到的资料与真实的资料存在着很大的差异,这不仅不利于国家对土地资源的重新分配和使用,还会对国土变更的正常进行造成很大的影响,也不利于国家的发展和国土变更工作的完成。

2.2 国土变更调查各部门工作衔接不到位

要让国土变更调查能够成功、圆满地进行,就必须要让各部门互相协作,既要履行好自己的责任,又要充分发挥自己的优点,要对自己工作中得到的数据展开详尽的统计和总结,还要跟其他的部门保持紧密的联系,尽可能地避免因为空间和时间的原因而造成的数据和信息不对称,造成了数据时间差,从而增加了各部门的工作量。各个部门要做好各自的工作,如果不是自己部门的工作,也要对相关的工作过程有一个详尽的理解,在其他部门需要协助的情况下,还要进行收集资料和信息共享的工作,但是,很多国土变更调查部门在执行调查工作过程中,只要不是自己负责的工作,都会有一种“事不关己高高挂起”的心态,这就使得各个部门在工作地衔接和总结方面遇到了比较大的影响,这就对工作的效率造成很大的影响。

2.3 国土变更调查技术有限

因为有些区域的自然环境十分恶劣,所以土地的用途也十分的多,与城市规划建设项目中的开发性用地、交通建设用地、城市园林绿化用地以及部分农业用地等相互交织在一起,如果想要对土地利用的现状变化进行及时、精确地掌握,我们就需要借助先进的国土变更调查技术,因为传统的土地测绘方式,工作装备比较简单,常常要投入大量的经费,并且因为工作人员的专业素养和人工操作的随机等原因,很容易导致国土变化数据的不精确和定位偏差。其次,传统的国土变更测绘技术体系不完善,工作流程繁琐,且受到各种条件的限制,造成了国土变更信息的偏差。相对于当前快捷方便的GPS等数据核实方式,这种勘测方式明显减少了勘测的时间,也提高了勘测的品质。此外,因为各地的经济、社会发展水平不同,一些落后地区所使用的国土变更调查的方法与技术进步时间较长,这对当地国土变更调查的成功实施造成了一定的影响^[2]。

2.4 国土变更调查测绘数据不规范问题

导致测绘数据不标准的因素有三个。一是没有统一的测绘资料的标准及相应的技术规范,造成了不同地区测绘数据的标准不一,规范不一;二是由于测绘机构及测绘工作者的职业素养不高,测绘技术水平较低,测绘资料的质量及格式难以保障;三是没有严密的成图质量监控与检测机构,没有对成图工作进行有效的监管与管理。由于测绘资料的非标准化,对项目的实施及GIS的使用造成了很大的负面影响。由于测绘资料的不统一,将造成测绘成果的偏差,从而影响到项目的质量与进度,加大了项目的投资与风险。另一方面,不规范的测绘数据也会给地图制作、空间分析等地理信息应用带来负面影响,这些应用都需要高质量、规范化的测绘数据来做基础。另外,不标准化的测绘结果还将给国土管理、资源开发利用、环境保护等造成一系列的问题与难题,从而对我国的社会、经济与环境的可持续发展产生不利的影响。

2.5 国土变更调查缺乏专业技术人员

伴随着科技的进步,以及引进了先进的软件系统,国土变更测绘工作的重心也逐步从原来的“粗放型”转变为“精细型”,这就要求大量具有熟练操作设备、系统和软件能力的专门人才。首先是国土资源管理部门,由于一些国土资源管理部门缺少相关技术人才,对土地调查变更的工作认识不够,致使国土资源管理部门在开展土地变更调查时,无法及时地进行调查的结果检查。其次是对调查员的技术有很高的要求,在调查过程中,对地形类型的判断,对证据的拍照,都有很高的要求,这些都是对改变调查内容的要求,如果处理得不够好,很可能造成无法处理的后果。对于变化的调查来说,还需要有更多的核实技术人员,如果核查员的核实与识别不准确,就会增加调查部门的工作量,进而会对变化的调查工作造成不利的影响。

3 解决国土变更调查现状的对策

3.1 完善国土变更调查工作管理体系

作为国土变更调查工作的倡导者,自然资源部门也是一名管理者,其管理力度对工作的质量和工作效率有很大影响。为了确保这一工作的正常进行,必须加强对这一工作的监管。下面是一些具体的意见,作为大家的参考:一是实行奖励和惩罚系统。对这项工作有推动作用的员工及部门给予嘉奖,对妨碍这项工作的个人及机构给予严厉处罚。其次,要明确各执法机构的责任。在执法的时候,执法部门一定要把责任分解到每一个人,把监督的责任细化。第三,在进行变更调查的过程中,土地执法部门占据着十分重要的位置,在进行国土调查的时候,国家有关部门要进行主动的变革,严格地调整土地资源部门的工作方式,强化每个工作人员的工作态度,让他们认识到自己所从事的工作对国家的发展和土地的使用的重要性。管理者可以从土地执法部门开始,让他们经常向每个区域进行正面的宣传,并在工作的的时候,要对每个区域的国土变更调查工作进行严格的监管,并且要把各部门地联系起来,让每个工作人员都可以参与到调查工作中,一旦出现任何的违法乱纪的情况,那么,执法部门要立即制止,并严格遵守国家有关法律和规定,对违法者进行严惩,

并且要对不正确的资料进行拒绝,并要求工作人员重新进行审查,并将不正确的资料上传到相应的信息共享平台上,以保证国土变更调查工作的顺利进行^[3]。

3.2 做好国土变更调查相关部门衔接工作

要将各个部门间的工作配合进行好,就需要将各个部门间的工作配合进行好。因此,在进行国土变更调查时,需要将各个部门的工作配合进行好,对工作进行合理的安排,让各个部门之间的职责分工明确,从而提升整体工作流程的效率,并对工作质量进行把控。采取的具体对策是:利用会议的形式,加强各个部门间的交流和沟通,使所有工作都能得到很好的推进,从而促进国土变更调查工作的总体发展。在下达本部门负责的工作任务的时候,各个部门领导应该将工作进行详细的分工,将工作职责分解到每一个人,并强化对工作人员的监管,确保工作任务的按时完成。研究结果经过有关单位的审查后,由上级单位层层汇报,确保了总体工作的进展。不同职能部门间的高效协作,是提升国土变更工作效率和结果质量的重要途径^[4]。

3.3 加强资源配置和采用新技术

首先要继续加大对可供开发的资源的调研与整理力度,弄清其种类、数量与用途,才能合理分配与使用资源。其次,要加大对国土资源管理部外部资源的调研与利用力度,并与相关调查企业进行高质量的协作,实现国土资源管理部内外部资源的最优利用;此外,还要主动地引进和应用新技术,以提升对资源的使用和工作的效能,比如,可以使用自动化测绘设备,使用云计算技术等,来提升测绘资料的品质和准确度。除此之外,还可以强化对各种资源的监督与管理,构建起一个资源管理平台与一个信息化体系,从而达到对各种资源进行动态管理与最优配置的目的,并对各种资源进行适时的调整与分配,从而防止各种资源的浪费与反复利用。在此基础上,要注意资源的节约,采取节能减排、减少资源消耗等多种途径,使资源得到有效地开发与利用。

3.4 及时更新国土变更调查资料库

建立国土变更调查的数据库以及对其进行质量检验所花费的时间一般为3个多小时,但通常情况下,在核实意见反馈之后,需要在进行整改后才能上交,因此,建库工作人员必须要加班,或者是通宵来完成对其进行检验。如果一个建库软件可以对其所有的检验功能进行集成,那么在建库过程中就可以对其进行

检验,并且可以及时地对其进行修正,直至将所有的缺陷都修正完毕,进而可以对建库软件进行更新,更新后的软件可以在国内推广,这将大大地减少建库的周期,同时还可以提升工作效率。

3.5 加强国土变更调查人才的培养

将各级自然资源管理部门的人才培养放在国土变更调查工作的核心位置,大力加强对技术型、应用型科研人员的培训,建立健全与新情况下的国土变更调查工作相关的人才培养体系和人才引进体系,保证对国土变更调查工作的后续人才进行培育。健全技术培训与管理制,定期对员工进行培训,使员工的知识体系与技术管理制度得到创新。在此基础上,通过不断地改进工作过程,不断地提升工作效率,有效地整合了各个层面的人员,组建了一支精干的职业团队。最后,要开阔眼界,建立一套完整的科研人员与高科技装备的吸引制度,为各行各业的专家们提供更多的发展机会,在单位内部建立一套更加健全的人才竞争与淘汰激励制度,将拥有特殊天赋和知识的技术人员引入到更多的岗位上来。要加大引进先进科学技术和先进装备的力度,从各方面提高国土变更调查工作队伍的整体实力^[5]。

4 结束语

综上所述,国土变更调查是促进我国经济发展,提升土地资源的利用率的关键所在。国土资源部门要针对实际中出现的问题,持续地对相关的工作流程和工作制度进行调整,并向其学习和借鉴更为先进的调查技术,从而让调查的结果和信息更为精确和详尽,从而提升我国的土地利用状况和国家对国土变更信息的掌控程度。

[参考文献]

- [1] 闫寿来.土地变更调查中存在的问题与对策[J].河南农业,2020,(5):63-64.
- [2] 张彦.土地变更调查工作现状与变革及关键环节分析[J].智能城市,2018,4(1):63-64.
- [3] 魏娜.土地利用现状变更调查易出现的问题及对策[J].建筑工程技术与设计,2018,(3):2.
- [4] 涂琴,童秋英,汪如民.土地利用变更调查数据库更新质量分析[C].//全国测绘科技信息网中南分网第二十七次学术信息交流会论文集,2013:404-406.
- [5] 王建锋,沈少泽.浙江省国土变更调查现状与对策分析[J].浙江国土资源,2022,(10):30-32.