

# 长江干流岸线(安徽段)利用项目清理整治工作效率分析及后续问题研究

谢长淮

安徽省长江河道管理局

DOI:10.12238/gmsm.v4i3.1069

**[摘要]** 本文通过岸线清理整治工作前后岸线利用情况的对比,分析了长江岸线清理整治工作取得的效果,同时根据长江岸线利用现状,提出了长江岸线利用仍然存在部分岸段岸线利用布局不合理、岸线利用较为粗放、部分饮用水源地存在安全隐患等问题,并提出了整治措施及对策,为下一步长江岸线清理工作提供了参考。

**[关键词]** 长江岸线; 清理整治; 涉河

中图分类号: P24 文献标识码: A

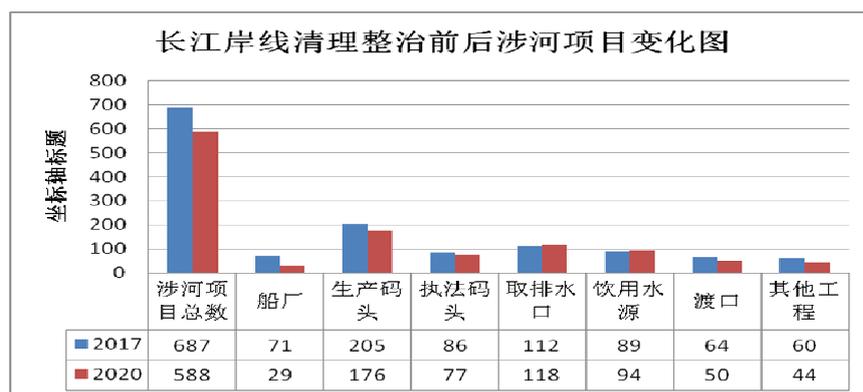
## 1 项目研究背景及意义

长江安徽段河道全长416公里,干堤总长771.1公里,保护着沿江两岸1227万人口、约61.5万公顷耕地和重要的国民经济基础设施。岸线资源的开发利用与保护对经济社会可持续发展、保障河道行(蓄)洪能力、维护生态系统良性循环以及河流健康都具有十分重要的作用。开展长江干流岸线(安徽段)利用项目清理整治工作,是深入贯彻落实国家领导人在深入推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神。近年来,安徽省深入贯彻落实长江“共抓大保护,不搞大开发”的要求,成功完成长江岸线利用项目清理整治工作,但岸线开发利用任然存在一些问题,部分岸段岸线利用布局不合理,岸线利用较为粗放,部分饮用水源地存在安全隐患等问题。

## 2 长江岸线利用现状

岸线清理整治工作任务分市统计表

任务类型	安庆	池州	铜陵	芜湖	马鞍山	合计
拆除取缔项目(个)	13	6	13	16	2	50
位于生态敏感区项目(个)	32	4	19	18	45	118
可能存在重大防洪影响项目(个)	9	17	7	19	8	60
其他整改规范项目(个)	14	6	20	21	14	75
总计(个)	68	33	59	74	69	303



2.1岸线分布情况。根据《长江岸线保护和开发利用总体规划》,安徽省长江干流岸线总长约1112.7km,其中左岸岸线长度约为432.4km,右岸岸线长度为322.1km,江心洲岸线长度约358.2km。安徽省长江流经五市,其中安庆市岸线长度为238.4km,池州市岸线长度为189.0km,铜陵市岸线长度为269.6km,芜湖市岸线长度为266.9km,马鞍山市岸线长度为148.8km。

2.2岸线清理整治工作任务及完成情况。根据国家推动长江经济带发展领导小组办公室《关于印发长江干流岸线利用项目清理整治工作方案的通知》(第83号)要求,2018年底前,安徽省沿江5市人民政府负责组织实施完成83号文件已认定我省应拆除取缔的50个项目任务,并对项目拆除后的岸线进行全面复绿;同时提出位于自然保护区等生态敏感区的118个项目、不符

合涉河建设方案许可办理规定的135个项目清理整治方案,同步启动清理整治工作。目前各项工作已完成。2020年10月水利部通报我省完成长江岸线清理整治工作。

2.3岸线清理整治工作效率分析。2017年底,岸线清理整治工作前,长江干流安徽段岸线利用总长为117.6km,岸线利用率为10.6%,共有涉河建设项目687个,其中生产码头205个,船厂71个。随着长江岸线清理整治工作的完成,2020年底,长江干流安徽段岸线利用总长为102.3km,岸线利用率为9.2%,现有涉河建设项目588个,其中生产码头176个,占用岸线长度47.3km,船舶基地29个,占用岸线长度14.0km,执法码头77个,饮用水源94个,取排水口及入河排污口118个,穿(跨)江设施、景观工程、渡口以及其他工程共94个。

由上图可以看出(1)长江安徽段涉河

项目数量进一步减少,由2017年的687个降至2020年的588个;(2)长江干流安徽段岸线利用总长从2017年的117.6km下降到2020年的102.3km,长江干流岸线得到进一步集约利用;(3)生产性码头数量降低,从205个下降到176个;(4)船厂数量大规模减少,从71个下降到29个。长江干流岸线清理整治在防洪、生态等方面取得了显著成效。一是消除了安全隐患,拆除取缔了一批存在重大防洪影响、不符合岸线功能分区管控要求、占用生态敏感区及长期占而不用、多占少用、深水浅用等问题进行清理整治,有效释放了岸线空间。二是恢复了岸线空间,对长江岸线存在的非法占用、占而不用、多占少用、深水浅用等问题进行清理整治,有效释放了岸线空间。三是改善了岸线面貌,沿江各地积极对整治后的岸线进行复绿,因地制宜建设景观绿地。四是提升了保护力度。通过清理整治,特别是解决一批长期侵占长江岸线的老大难、巨无霸问题,起到了警示作用,大大提升了沿江地方政府、社会各界保护岸线的意识。

### 3 存在问题

3.1 涉河管理水法规滞后于当前河道管理要求。目前涉及河道管理的水法规主要有水法、防洪法及河道管理条例等。这些水法规比较注重对防洪、排涝、灌溉供水功能的调整,忽视对河道水域、岸线等资源综合管理,对河道生态、景观、文化等功能也没有涵盖。

长江干流安徽段部分区域饮用水源分布表

市县名称	岸线长度 (不含江心洲岸线)	饮用水源 (个数)	饮用水源分布 (km/个)
安庆市 宿松县	53.9km	8	6.7
池州市 贵池区	75.0km	6	12.5
铜陵市 枞阳县	69.7km	18	3.9
芜湖市 无为市	130.4km	12	10.9
马鞍山市 和县	41.7km	6	

3.2 部分饮用水源取水口设置不合理。长江干流安徽段共有饮用水源地94处(部分市县饮用水源分布见下表),分布密度最小的为池州市贵池区,平均12.5km分布一个饮用水源,分布密度最大的为铜陵市枞阳县,69.7km的岸线上分布了18个饮用水源,平均每3.9km就分布一个饮用水源地。饮用水源地分布的不合理,造成

环境监管难度大、饮用水安全隐患大,同时又是岸线资源的极大浪费。

3.3 部分岸线长期占而不用或多占少用。长江干流安徽段有部分涉河项目批而未建或者因企业倒闭、搬迁,造成现有岸线长期占而不用,造成岸线资源的极大浪费。如29个现存船厂中,“僵尸”船厂就占了7个,合计占有岸线约5km。

3.4 部分“散、乱、差”企业岸线没有得到清理整治。长江干流有部分造船企业规模小,技术设备落后,生产管理粗放,环保主体责任意识淡薄,普遍缺失污染防治设施,废气、废水未经处理直接排放,污染问题突出。

3.5 长江岸线清理整治后,航运集聚区水上设施全部拆除,长江安徽段416km的河道上没有布局航运集聚区以及相关配套设施,造成船舶停泊难、补给难、维修难得矛盾愈来愈突出,导致小、散、污船舶维修点死灰复燃,并造成部分水域污染。

### 4 整治措施及对策

4.1 要根据国家关于加快修订涉河管理水法规,统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的有机联系,构建综合治理新体系。地方政府要尽快出台相关地方性法规、地方政府规章和规范性文件。水利人在涉河项目管理中不但要考虑工程自身的安全和对防洪的影响,还要考虑工程对水环境、水生态、水安全等影响。

4.2 每个饮用水源地的保护区长度为3.3km,水源地的分散会造成岸线资源的极大浪费。各地应结合城乡供水一体化发展规划,优化饮用水源地布局,加快扩建大型水厂并逐步关停小型水源地的方式,实现资源整合,同时加快水源地整合,合理的将大型水厂的取水口进行迁移。不但能有效预防和处置水源地的突发环境事件,确保人民群众饮用水安全,并且能释放岸线。

4.3 对长期占而不用或多占少用的岸线。在岸线岸线无偿使用的当下,对长江岸线多占少用、占而不用等行为不会增加使用者的任何成本,致使使用者缺乏节约利用岸线资源、提高岸线使用效率的内在驱动力。通过征收港口岸线使用费,能够

推动岸线使用者在使用岸线过程中进行岸线价值的成本核算。从岸线使用者的角度来看,使用岸线资源越少、使用效率越高,越经济,越符合岸线使用者的利益。因此,征收岸线使用费,将促使使用人从企业利益出发,用尽可能少的岸线资源获取尽可能高的经济收益,从而促进长江岸线资源的节约利用和使用效率的提高。

4.4 适时启动第二轮长江岸线清理整治工作,对部分“散、乱、差”企业进行停业整顿,要求限期完成升级改造,明确整治标准,并组织相关部门联合验收,未经验收一律视为未整改完成。对于不能按时完成改造升级的企业,坚决予以取缔。强化监督检查,动态管理“散、乱、差”企业台账,既要防止新的“散乱污”企业出现,又要防止关停取缔的“散乱污”企业死灰复燃。

4.5 合理布局航运集聚区以及配套设施,集航运信息中心、船舶交易中心、船员培训中心、水上停泊区、水上生活补给中心、船舶维修中心等为一体水上绿色综合服务示范区。

### 5 结语

综上所述,国家对长江沿岸岸线清理整治以取得初步成效。但自2021年3月1日《长江保护法》正式实施以来,长江保护的要求已越来越高,修复长江生态环境已刻不容缓。要使长江流域的生态保护和绿色发展上实现新突破,让绿色发展的底色越发浓郁,最终达到我们的生活环境实现真正的绿水青山。

### [基金项目]

皖江城市带长江河势变化与洲滩综合利用研究,编号201401063。

### [参考文献]

- [1]李益进,邢少佳,孙健云.全力推进长江岸线保护修复工作的实践[J].江苏水利,2020,(S1):31-34.
- [2]长江干流岸线利用项目清理整治会议召开[J].中国设备工程,2019(6):2.
- [3]张细兵,申康.新形势下长江岸线保护与利用的思考[J].水利水电快报,2018,39(07):8-11.
- [4]高嵩.长江干线港口岸线开发利用中的问题及对策[J].水运管理,2017,39(01):11-12+19.