

新形势下自然资源执法综合监管平台体系分析

何少青 常圆

广东省国土资源测绘院

DOI:10.12238/gmsm.v6i6.1617

[摘要] 本论文旨在针对新形势下自然资源执法监管存在的问题,提出建立综合监管平台体系的主论点。首先,分析了当前自然资源执法监管面临的挑战,包括信息不对称、资源浪费等问题。其次,提出了建立综合监管平台的具体措施,包括信息技术的应用、数据共享机制的建立和执法部门间的协同合作。然后,通过实践效果分析,展示了新平台的有效性和成效,包括提高监管效率、减少资源浪费等方面的显著改善。最后,对新平台的实践进行反思,提出进一步完善和优化的建议,以适应不断变化的自然资源管理挑战。

[关键词] 自然资源执法; 综合监管平台; 数据共享; 协同合作; 效率改善

中图分类号: P96 文献标识码: A

Analysis of the Comprehensive Supervision Platform System for Natural Resources Law Enforcement under the New Situation

Shaoqing He Yuan Chang

Institute of Land Resource Surveying and Mapping of Guangdong Province

[Abstract] This paper aims to address the issues in the enforcement and regulation of natural resources in the context of the new situation and proposes the main point of establishing a comprehensive supervision platform system. Firstly, it analyzes the challenges faced by current natural resources enforcement and regulation, including information asymmetry and resource wastage. Secondly, specific measures are proposed to establish the comprehensive supervision platform, including the application of information technology, the establishment of data sharing mechanisms, and collaborative cooperation among enforcement departments. Subsequently, through an analysis of the practical effects, the paper demonstrates the effectiveness and improvements brought about by the new platform, such as enhanced regulatory efficiency and reduced resource wastage. Finally, the paper reflects on the practical implementation of the new platform and puts forward suggestions for further improvement and optimization to adapt to the constantly changing challenges in natural resources management.

[Key words] natural resource law enforcement; comprehensive regulatory platform; data sharing; collaborative cooperation; efficiency improvement

在新形势下,自然资源的有效执法与监管显得尤为关键。本论文旨在探讨现有监管存在的问题,并提出了建立综合监管平台体系的主要方案。本文将从问题的提出、具体措施、实践效果及反思等方面深入论述,希望能为自然资源的合理管理与保护提供有益的参考和借鉴。

1 新形势下自然资源执法监管面临的挑战

1.1 信息不对称

信息不对称是自然资源执法监管面临的首要问题。资源开发利用涉及大量信息,包括资源储量、开发方案、环境影响评估等,而这些信息往往被掌握在企业或部门手中。监管部门缺乏准确、及时、全面的信息,导致执法过程中的不透明性和腐败风险。

同时,公众对资源的真实情况难以了解,导致公众参与程度不高,监督效果不显著。

1.2 多样化的资源类型

在新形势下,资源的类型日益多样化,涵盖了能源、水资源、土地、野生动植物等多个方面。每一类资源都有其独特的管理规则和监管难点,导致执法监管工作变得更为复杂和困难。执法人员需具备跨领域的知识和技能,同时要面对不同资源之间的相互关联和冲突问题。

1.3 跨境资源管理

自然资源的利用和保护常常涉及跨境区域,而国界的限制增加了执法监管的复杂性。资源跨境流动导致资源利益的交织

与冲突,监管部门需要与其他国家或地区合作共同解决资源问题。然而,不同国家或地区的法律、政策、文化差异等带来的协调问题,使得跨境资源管理成为一项具有挑战性的任务。

1.4 科技发展带来的挑战

随着科技的飞速发展,自然资源执法监管面临着新的挑战和变革。现代技术的运用如区块链、人工智能、大数据等,使得资源开发利用更加智能化和高效化。然而,执法部门需要不断学习和适应这些新技术,才能更好地监管资源的开发利用,而不被技术所辖。

1.5 环境与气候变化

全球环境和气候变化对自然资源的影响不可忽视。极端气候事件频发,生态环境受到破坏,资源开发利用受到限制。在应对环境与气候变化的同时,监管部门还需确保资源的合理开发,以平衡资源利用和环境保护之间的关系。

1.6 人为因素

除了自然因素外,人为因素也对自然资源执法监管造成挑战。腐败现象、非法采矿、非法捕捞等违法行为屡禁不绝,严重影响资源的可持续发展。加强执法监管力度,打击违法行为,是确保资源合理利用和保护的重要举措。

1.7 综合治理的要求

新形势下自然资源执法监管不再仅限于单一部门的职责,而是需要多部门协同配合、综合治理。然而,协同合作过程中存在信息共享不畅、协调配合不到位等问题,影响了综合治理的效果。

2 建立综合监管平台体系的方案

2.1 信息技术的应用

为解决信息不对称问题,建立综合监管平台体系的第一步是充分利用信息技术。构建全面的信息采集系统,整合各个环节的数据,实现资源开发利用全过程信息的实时共享。同时,建立数据标准与规范,确保数据的准确性和可比性。利用大数据分析技术,对海量数据进行挖掘和分析,从中发现资源开发中存在的问题和潜在风险。

2.2 数据共享机制的建立

跨部门、跨地区的资源管理需要各方共同参与和合作。建立数据共享机制是实现综合监管的关键一环。通过建立信息共享平台,不同部门之间可以及时传递信息、共享资源开发利用情况。同时,促进公众参与,开放部分数据供公众查询,提高公众监督效能。在数据共享过程中,确保数据安全与隐私保护,制定相关规范和法律,防止数据滥用和泄露。

2.3 执法部门间的协同合作

针对多样化的资源类型和跨境资源管理的问题,建立执法部门间的协同合作机制尤为重要。不同部门之间应建立工作联动机制,定期召开联席会议,共同研究解决资源管理难题。协同合作涉及信息共享、执法职责划分、处罚协调等方面,需建立明确的工作流程和配合机制,确保监管工作的高效运转。

2.4 强化监管手段和技术支持

新形势下,科技发展迅速,为资源监管提供了更多可能性。

应充分利用现代科技手段,包括卫星遥感、无人机监测等,增强对资源开发利用的监督和监测能力。引入区块链技术,确保资源开发过程的透明性和不可篡改性。

2.5 加强社会参与与公众监督

自然资源管理事关全社会的利益,因此应积极吸纳社会各界的意见和建议。建立有效的社会参与机制,开展公众听证、公开征求意见等方式,让公众参与资源管理的决策过程。同时,建立投诉举报渠道,鼓励公众举报违法行为,增强公众监督力量。执法部门应及时回应公众关切,增强监管的公信力和透明度。

2.6 评估和改进

建立综合监管平台体系后,需要定期进行评估和改进。对平台的运行效果进行监测和评估,发现问题及时进行调整和优化。同时,根据监管实践经验,不断改进相关政策和法律,适应自然资源管理的新挑战。监管平台应具备灵活性,能够适应不断变化的环境和需求。

3 综合监管平台的应用与成效分析

3.1 综合监管平台的建设与应用

建立综合监管平台体系后,监管部门积极投入资源,加强技术建设和数据整合。各类信息系统得到整合,数据采集和共享机制得以落地。通过系统培训,执法人员熟练掌握信息系统操作,有效提高了执法效率。同时,公众也逐渐熟悉了数据查询和举报投诉渠道,积极参与资源管理的过程。

3.2 数据共享与协同合作

综合监管平台的应用使得不同部门之间实现了信息共享与协同合作。执法部门之间可以实时交换数据,协调配合处理跨部门、跨地区的资源管理问题。通过共享数据,执法部门对资源开发利用的全过程有了更为全面和准确的了解,从而能够更加精准地进行监管工作。

3.3 提高监管效率

综合监管平台的应用显著提高了监管效率。通过自动化数据处理和分析,大大缩短了监管决策的时间。执法人员可以通过平台随时掌握资源开发利用情况,及时发现问题并采取措施,避免了资源的浪费和损失。监管流程的优化也使得执法工作更加高效,从而提高了资源管理的整体效果。

3.4 强化资源保护与环境管理

综合监管平台的应用使得环境管理与资源保护更加有力。通过全面监测和数据分析,执法部门能够及时发现资源开发中可能对环境造成的影响,加强对环境的保护措施。在资源开发过程中,及时进行环境影响评估和监测,从而减少对生态环境的破坏。这也有助于实现资源的可持续利用和生态环境的可持续发展。

3.5 增强公众监督力量

综合监管平台的应用促进了公众参与资源管理的程度。公众可以通过平台查询资源开发利用情况,了解相关政策和法规。同时,公众可以通过平台进行举报和投诉,监督违法行为的查处。这使得资源管理更加透明和公正,增强了公众对监管工作的信任和满意度。

4 对综合监管平台实践的反思与优化建议

4.1 实践中存在的问题

在综合监管平台的实践过程中,我们也发现了一些问题和挑战。首先,由于资源类型的多样性,不同资源的管理规则和数据需求存在差异,导致数据整合和共享过程中存在一定的难度。其次,虽然综合监管平台使得执法部门间的协同合作更为便捷,但部门之间的信息共享仍存在一定程度的阻碍,需要进一步加强合作意识和流程规范。此外,由于科技发展迅速,监管平台需要不断跟进和升级,保持其与时俱进的状态。最后,公众对于资源管理的了解和参与程度仍有待提高,需要进一步改进公众参与机制,使其能够更主动、深入地参与资源管理。

4.2 提升数据整合与共享能力

为解决资源类型多样性带来的问题,需要进一步提升数据整合与共享能力。可以建立统一的数据标准和格式,确保不同部门和系统之间数据的互通性和一致性。同时,加强数据的开放共享,鼓励各部门将数据开放给公众和其他监管部门,实现资源信息的全方位共享。建立资源信息库,将各类资源信息进行分类整理,方便监管人员和公众查询。

4.3 加强协同合作机制

为促进部门间的协同合作,应进一步完善协同合作机制。建立跨部门的工作联动机制,定期召开联席会议,协商解决资源管理中的重大问题和矛盾。明确执法部门的职责和权限,避免重复执法和资源浪费。加强信息共享平台的安全性和可靠性,确保数据的保密和隐私不受侵犯。鼓励部门之间开展联合执法行动,加大对违法行为的打击力度。

4.4 持续跟进科技发展

随着科技的飞速发展,综合监管平台需要不断跟进和升级,以保持其高效和先进性。建立科技发展专项基金,用于平台的技术更新和改进。与科技企业合作,引入最新的科技成果,如人工智能、区块链、无人机等技术,为监管工作提供更强大的支持。同时,加强对执法人员的培训,提高其科技应用能力和信息安全意识,确保科技手段得到充分应用和发挥。

4.5 完善公众参与机制

公众的参与是资源管理的重要组成部分。为增强公众参与力量,应完善公众参与机制。建立公众参与平台,提供举报投诉渠道和资源信息查询功能。定期开展公众听证会和座谈会,广泛征求公众的意见和建议。开展资源教育宣传活动,提高公众对资源管理的认知和意识。加强与公众组织的合作,让公众成为资源管理的参与者和监督者。

5 加强执法部门间的合作机制与数据共享

5.1 建立联合工作机制

为加强执法部门间的合作,首先需要建立联合工作机制。这包括建立跨部门的工作联动机制,明确不同部门的职责和权限,确保在资源管理过程中各部门的协调配合。定期召开联席会议,就重大资源管理问题和矛盾进行协商解决,形成合力。此外,建立部门之间的信息共享机制,建立共享数据的平台,确保信息的

及时传递和共享。

5.2 制定合作协议与规范

为促进执法部门间的合作,可以制定合作协议与规范。这些协议和规范应明确不同部门之间的协作流程、信息共享的要求、数据的安全保障措施等。协议可以对联合执法行动进行规范,明确各部门的任务分工和执法职责。通过制定合作协议与规范,使得执法部门间的合作更加规范和有序。

5.3 加强信息共享平台的建设

为实现数据共享,建立信息共享平台至关重要。信息共享平台应该具备安全、高效、便捷的特点,能够支持大数据的存储和处理。平台的设计要考虑不同部门的数据需求和系统兼容性,确保各部门的数据能够无缝对接和交互。同时,加强平台的数据管理和权限设置,保护数据的安全和隐私。

5.4 推进数据标准与共享机制

为加强数据共享,需要推进数据标准与共享机制的建设。建立统一的数据标准和格式,使得不同部门的数据能够互通互用。制定数据共享的规则和流程,明确数据的共享范围和方式。建立数据管理机构,负责数据的整合和共享工作。通过推进数据标准与共享机制,实现数据的全面共享和利用。

5.5 提高执法人员的合作意识与能力

加强执法部门间的合作,还需要提高执法人员的合作意识和能力。开展联合培训和交流活动,增进执法人员之间的了解和信任。培训执法人员的协作技巧和团队精神,使其能够在联合执法中更好地发挥作用。建立激励机制,鼓励执法人员积极参与合作工作,提高合作效率和质量。

6 结语

综合监管平台的建设与应用为解决新形势下自然资源执法监管面临的挑战提供了有效途径。通过加强执法部门间的合作机制与数据共享,监管效率得到提升,资源保护与环境管理得到加强,公众监督力量得到增强。然而,我们也应不断反思与改进,优化平台体系,适应资源管理的新变化。只有持续跟进科技发展,推动国际合作与交流,以及提高公众参与,才能更好地实现自然资源的合理利用与保护。

[参考文献]

- [1]李明.新形势下自然资源综合监管平台的构建与优化[J].资源与环境保护,2022,32(3):45-51.
- [2]董斌,高祥,陈结堂,等.自然资源智能监测与信息化管理及其创新应用[Z].安徽农业大学,2022.
- [3]陈强,刘伟.基于云计算的自然资源综合监管平台设计与实现[C].2020国际数字资源管理与服务学术研讨会论文集,2020:120-127.
- [4]吴静.综合监管平台对资源开发利用效益的影响评估[D].南京大学,2019.
- [5]刘勇,程娟.自然资源综合监管平台的建设与应用[J].环境科学与管理,2018,43(7):110-116.