地矿测绘
Geological and Mineral Surveying and Mapping
第 7 卷◆第 12 期◆版本 1.0◆2024 年
文章类型：论文|刊号（ISSN）：2630-4732 /（中图刊号）：561GL001

“双碳”目标下国土空间规划的重点内容及优化措施分析

杨彦民
云南省有色地质局楚雄勘查院
DOI:10.12238/gmsm.v7i12.2104

[摘　要] 研究“双碳”目标下国土空间规划的重点内容及优化措施,对于强化国土空间规划工作质量有着良好作用,让国土空间规划工作更好地发挥其价值和作用,推动低碳、可持续发展工作进一步落实。本文阐述了“双碳”目标对国土空间规划的影响,分析了“双碳”目标下国土空间规划的重点内容,并结合上述内容给出了对应的优化措施,希望能为相关从业者开展工作提供一定的理论依据。
[关键词] 双碳；国土空间规划；重点内容；优化措施
中图分类号：F540.32　**文献标识码：**A

Analysis of Key Content and Optimization Measures of National Spatial Planning under the "Dual Carbon" Goal

Yanmin Yang
Chuxiong Exploration Institute of Yunnan Nonferrous Geological Bureau

[Abstract] Studying the key content and optimization measures of national spatial planning under the "dual carbon" goal has a good effect on strengthening the quality of national spatial planning work, enabling it to better play its value and role, and promoting the further implementation of low-carbon and sustainable development work. This article elaborates on the impact of the "dual carbon" target on national spatial planning, analyzes the key content of national spatial planning under the "dual carbon" target, and provides corresponding optimization measures based on the above content, hoping to provide a theoretical basis for relevant practitioners to carry out their work.
[Key words] dual carbon; National spatial planning; Key content; optimization measures

前言

碳排放是目前世界面临的重要问题,根据数据,仅在2022年,全球碳排放量达到了惊人的368亿吨,而我国碳排放量为114.8亿吨,是全球第一大二氧化碳排放国。为了保护人们赖以生存的家园,彰显大国担当,我国于2020年提出了“双碳”目标,承诺在2030年前实现碳达峰,在2060年前实现碳中和。为了达成这一目标,就需要进一步强化国土空间规划工作,尽可能环保、高效地利用土地、空间、资源,提升资源利用率的同时,降低生产、建设以及其他人类活动造成的污染,这样才能在保护环境的同时有效控制碳排放量,为我国早日实现“双碳”目标提供有效助力。

1 “双碳”目标对国土空间规划的影响

“双碳”目标指的是碳达峰和碳中和目标,是我国应对气候变化的重要战略目标。碳达峰指的是二氧化碳等温室气体排放达到最大峰值,不会再出现增长,而碳中和指的是在一定时间内直接或间接产生的温室气体,通过碳汇、碳补集等方式等量吸收。

想要实现“双碳”目标,首要目标就是控制碳排放量,根据数据得知,2022年我国碳排放量为114.8亿吨,其中供电、建筑、工业生产是碳排放的重点行业,这些产业对我国经济发展有着重要影响,一旦处置不当,就可能会影响我国经济增速。这些产业有着几乎相同的特点,即生产建设需要投入大量资源,在生产建设过程中资源消耗量较大,并且存在较为严重的排放以及资源浪费问题。国土空间规划能够更好的指引不同区域开展“双碳”工作,在不同区域,国土空间规划工作有着截然不同的目标,但在“双碳”目标下,所有的工作都应围绕碳排放问题进行,这为工作人员开展工作提供了全新的方向和思路,工作人员需要合理的布局,强化资源利用率,保证社会建设方向朝向“双碳”目标发展。

因此,想要在保持经济健康发展的情况下实现“双碳”目标,我国就必须重视国土空间规划工作,强化生态环境的保护和可持续发展,利用更加合理的国土空间规划来调整产业结构、优化空间布局,推动绿色低碳产业发展,同时强化资源利用效率,推动可持续发展理念落实,推广绿色建筑、智能交通等低碳技术,

文章类型：论文|刊号（ISSN）：2630-4732 /（中图刊号）：561GL001

这对于实现“双碳”目标有着良好帮助。通过开展国土空间规划工作，就能正确引导产业结构转型，对一些高排放行业进行限制、推动低排放行业发展，让高排放行业寻找降低碳排放的手段，从而实现“全员低碳”，为早日实现“双碳”目标奠定基础[1]。

2 “双碳”目标下国土空间规划的重点内容

2.1加强生态空间管控与提升碳汇能力

在明确生态保护红线时，相关单位一定要明确指导思想和基本原则，将《中华人民共和国环境保护法》等法律法规内容融入红线中，并统筹考虑自然生态的整体性和系统性，以专业的方式来划定生态保护红线，并以生态保护红线作为开展国土空间规划工作的基础，对于一些越过“红线”的企业和行为，相关单位要依托国家对应法律法规对其进行严厉处罚，严禁出现任意改变土地空间用途、不合理开发等情况。各级部门还要有序推进生态保护红线落实工作，要明确属地管理责任，地方各级党委、政府是严守生态保护红线的责任主体，在开展综合决策工作时，一定要履行好保护环境的责任，各级政府要确立生态保护红线的优先地位，不能为了经济利益妥协，在生态保护红线划定后，各级政府都无权进行更改，如果因国家重大基础设施、民生保障项目需要进行调整时，必须向生态环境部、国家发展改革委等相关部门提出申请方案，在国务院批准后方可开展工作。

相关单位应开展生态修复工作，通过植树造林、湿地恢复等方式提升碳汇量。目前，我国部分区域存在较为严重的湿地、森林遭受破坏问题。当地相关部门要积极开展工作，鼓励退耕还林、植树造林。对于一些可能会对当地生态造成较为严重破坏的产业，在确保其不会越过红线的同时，还应对企业提出生态修复要求，企业必须在一定时间内完成生态修复工作，或是支付一定数额的资金，让相关部门聘请专业团队对环境进行修复，以保证碳排放与碳汇量始终保持一致[2]。

2.2优化空间布局

在“双碳”目标下开展国土空间规划工作，相关单位要从全局、长远的角度出发，优化城乡空间布局，更合理地对城乡建设进行规划，尽可能降低人类活动对自然环境的影响，从而推动人们形成绿色低碳生产生活方式。在开展城市国土空间规划时，应遵循紧凑发展原则，尽可能减少通勤距离与能源消耗。以杭州为例，杭州市在2013年的市委第十一届六次全体会议中，提出进一步完善城市紧凑式城镇体系的要求。在后续的杭州市规划中，杭州市对178个城中村进行再开发，并进一步加紧城市建设，根据建设结果来看，杭州市紧凑型城市建设效果良好，让服务设施分布更加均衡，城市综合功能大幅度提升，居民生活便利性也有所提升。

在建设城市时，还要合理对绿地、公园等生态空间进行布局，并推动绿色建筑行业发展，尽可能减少城市扩张对自然环境造成较为严重的破坏，促进城市与自然环境的和谐共生。在布局新型城镇化格局时，一定要结合当今时代绿色环保理念进行，优化资源要素配置、促进城乡融合发展，尽可能减少对自然环境的破坏，要让人类造物与自然相结合，确保城市与乡村都能有序发展。在开展乡村国土空间规划时，则要合理保存乡村特色，推动乡村低碳产业布局，尽可能提升乡村的能源自给率。在开展乡村国土空间规划工作时，应与乡村振兴政策相匹配，实现更高效、高质量的乡村规划，打造美丽、宜居乡村[3]。

2.3推动低碳交通发展

在开展国土空间规划工作时，要积极推动低碳交通发展，通过国土空间规划工作来优化区域交通网络布局，提升公共交通的便利性、可达性，让人们更倾向于使用公共交通工具出行，降低汽车使用带来的碳排放问题。同时，还应大力推广骑行、步行等低碳出行方式，利用更加便利的交通网络，来鼓励居民更多选择骑行、步行外出，在交通领域实现高质量的节能减排。

要鼓励相关企业开展清洁能源交通工具的研发、使用，依托国土空间规划工作为这些企业提供一定的研发、生产便利，这对于推动我国新能源汽车行业发展，减少我国汽车带来的碳排放有着重要帮助。在开展大型交通基础设施建设时，也要通过合理的国土空间规划工作，尽可能降低对环境的破坏，还要引导产业结构向着绿色、低碳、循环方向发展，减少施工时带来的碳排放量。国土空间规划工作还要引导产业结构升级，推动绿色产业发展，推动新能源产业、智能电网构建，同时还要对传统能源设施布局开展优化，促进其开展能源转型，这对于节能减排也有着良好作用[4]。

3 “双碳”目标下国土空间规划的优化措施

3.1开展生态修复工作

工作人员应该意识到生态保护与修复在国土空间规划中的地位，通过修复生态，就能有效提升生态系统的碳汇能力，在美化国土环境的同时，促进生态环境的可持续发展。在过去，我国由于对环境保护不够重视，产生了较多以污染换取经济效益的问题，这导致我国部分区域自然环境受到了较为严重的破坏，在“双碳”目标提出后，就需要对这些自然环境进行修复，恢复原有的自然生态，这不仅能提升自然界的二氧化碳处理能力，同时也能降低二氧化碳排放，为我国早日实现“双碳”目标提供有效助力。

以矿山生态修复是十分重要的生态修复内容，在开采矿物时，会对当地环境造成严重破坏，同时，开采矿物需要使用大量机械设备，这会带来严重的污染和碳排放问题。并且，开采矿物还会影响当地土地利用结构，对区域生态环境带来长久性的损伤。在“双碳”目标下的国土空间规划工作中，就需要通过人力的方式，对这些区域开展修复工作，重新在这些区域构建制备，或是改善当地土壤，对矿地进行复垦，在该区域重新构建完整的生态循环，从而提升当地区域的二氧化碳处理能力[5]。

3.2健全多元主体协同治理机制

森林、农田、湿地、海洋等自然空间治理涉及多个行政区，在开展治理工作时，可能会出现一些协同问题。因此，为了更高效地开展“双碳”目标下的国土空间规划工作，就需要健全多元主体协调治理机制，让更多主体能够参与到治理工作中，共同应对区域公共治理挑战，避免出现不同主体互相推诿责任的情况。

第7卷◆第12期◆版本 1.0◆2024年
文章类型：论文|刊号（ISSN）：2630-4732 /（中图刊号）：561GL001

在开展工作时，还要重视“多规合一”“一张图”内容，当地政府要对各类规划工作开展整合，解决现有的各类规划自成体系、内容相互冲突等问题，形成国土空间开发新格局，推动国土空间开发工作走向现代化。在“多规合一”理念下，国土空间规划体系顶层设计基本完成，形成一套全国统一且责权清晰的国土空间规划体系，为高效开展国土空间规划工作提供了重要支撑。

在多元主体协同治理机制下，不同主体之间需要找到自然空间治理的共同利益，这样才能推动协同治理工作开展。相关单位要基于城市发展趋势，来合理地建立区域多元利益主体公示机制和协调机制，并依托这些机制将相关主体联系在一起，设计一套可持续均衡发展的健康理念和机制，并从城市开始逐渐开展工作。

3.3打造集约高效城区

土地混合利用代表着居民居住地与公共服务设施、就业地之间存在较高的空间匹配度，在打造低碳街区时，要科学合理地划定低碳单元，提升土地的混合使用程度，这不仅能够保证居民的日常生活能够在小范围内得到满足，同时也能减低汽车使用率，缩短居民的通勤距离，这对于减少碳排放量有着一定帮助。在对城区进行更新时，要尽量避免“大拆大建”模式，而是要通过一些低碳手段，对已建成的区域开展低碳化改造。在开展城市改造工作时，一定要设定低碳目标，这样才能避免在开展城市更新工作时产生大量碳排放，或是对当地环境造成严重破坏。

例如，某城市在开展更新改造工作时，发现东南区域存在一片较大的湿地，而城市南部区域土地平整。该城市首先对城市东南区域建筑进行了改造，让其风格更加贴近自然风格，将建筑与湿地融合在一起，打造出一片公共绿地，让居民在节假日能够到湿地中游玩、放松，感受大自然的魅力，这不仅保护了自然湿地，同时还提升了城市人居环境。在该区域的所有建筑，都进行了绿色低碳技术改造，通过应用太阳能、风能发电技术，这些建筑实现了一定程度的自我供能，降低了对外部能源的需求，一定程度上减少了碳排放。

4 结语

在当今时代，环保问题是全世界面临的重要问题，碳排放导致全球气温不断上升，人类赖以生存的家园正在不断遭到破坏。因此，我们一定要重视环保问题，尽可能减少对环境的破坏。我国在2020年提出了“双碳”目标，希望展现大国担当，为保护环境做出自身贡献，这就要求我国居民配合党中央开展环保工作，早日实现“双碳”目标。相关单位在开展国土空间规划工作时，一定要明确低碳、可持续发展等理念，明确“双碳”目标与国土空间规划工作的联系，将生态保护、绿色发展等诸多理念和内容，融入国土空间规划工作之中，这样才能高质量地开展工作，为我国早日实现“双碳”目标提供有效助力。

[参考文献]

[1]林辰辉,朱雯娟,张永波,等.“双碳”目标下的国土空间规划方法研究与实践——以天津市为例[J].城市规划学刊,2022(S2):229-234.

[2]张淑娟,廖心琪,卞勇,等.“双碳”目标下国土空间规划编制技术与实践[J].城市发展研究,2024(001):031.

[3]崔金丽,朱德宝.“双碳”目标下的国土空间规划施策:逻辑关系与实现路径[J].规划师,2022,38(1):7.

[4]闫凤英,官远山,杨一苇.碳减排目标下县域国土空间规划的思路与方法探索[J].城市发展研究,2022(5):119-128.

[5]马天峥,安正.“双碳”目标下国土空间规划的重点内容及优化策略[J].城市建筑,2024(22):11.

作者简介：

杨彦民(1985--),男,彝族,云南武定人,大学本科,高级工程师,研究方向：地理信息和国土空间规划相关工作。