

降低单位 GDP 建设用地使用面积的问题分析与对策研究

郑晓亮

临邑县自然资源局

DOI:10.32629/gmsm.v3i2.602

[摘要] 落实“十三五”单位GDP建设用地使用面积下降目标,是实施土地的节约集约利用的一项重要举措,是国家下达的一项重要任务。本文结合地方“十三五”单位GDP建设用地使用面积下降总体目标和县域“十三五”经济发展计划,系统的对年度建设用地规模和年度单位GDP建设用地使用面积下降目标进行了分析。并结合实际工作,分析了当前工作中存在的主要问题,提出了相应的对策和建议。

[关键词] 单位GDP建设用地使用面积; 目标分解; 临邑县

引言

土地节约集约利用是建设生态文明的根本,是新型城镇化的必然选择。党中央、国务院高度重视土地的节约集约利用,党的十八届五中全会《决定》提出,要坚持最严格的节约用地制度,全面节约和高效利用资源,实行能源和水资源、建设用地等总量和强度双控行动。《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》明确要求,十三五时期,单位GDP建设用地使用面积下降20%。为落实党中央、国务院要求,原国土资源部2016年发布实施的《国土资源“十三五”规划纲要》明确提出,“十三五”期间,要实现“建设用地总量得到有效控制,单位GDP建设用地使用面积降低20%,存量建设用地挖潜力度进一步加大,用地控制标准体系健全,节地技术不断推广应用^[1]。

根据原德州市国土资源局、市发改委等部门联合下发的《关于落实“十三五”单位国内生产总值建设用地使用面积下降目标的通知》,明确要求临邑县“十三五”单位GDP建设用地下降目标为23%。临邑县严格贯彻落实上级工作部署,制定了具体的“十三五”单位国内生产总值建设用地下降目标督查工作方案,通过分析当地社会经济发展情况及土地资源利用特点,制定年度下降分解目标。

1 单位 GDP 建设用地使用面积下降目标分解

1.1 单位GDP建设用地使用面积下降目标分解原则

(1) 综合性原则: GDP是衡量地区经济社会发展情况的综合指标,建设用地是创造GDP的重要载体。落实各年度单位GDP建设用地使用面积下降目标,需要全面考虑各年度的经济发展状况,结合“十三五”期间各年度土地结构调整的计划,综合设定各年度目标值。

(2) 可行性原则: 落实目标是通过提升土地节约集约利用水平,促进地区产业结构优化调整和经济转型发展方式转型,既要保障经济社会发展,又要减少对土地资源的消耗。在系统分析临邑县目前土地利用情况、投入产出情况等其他因素,制定了针对性的政策,确保设定下降目标率能按时顺利完成。

1.2 年度单位GDP建设用地使用面积下降目标分解

根据临邑县统计年鉴及土地利用变更调查数据,以2015年数据为基础年,临邑县2015年度GDP为241.13亿元,建设用地规模为14790.26公顷,计算得出2015年度单位GDP建设用地使用面积为61.34公顷/亿元,按照设定目标值23%计算得出2020年度控制单位GDP建设用地使用面积为47.23公顷/亿元。

根据《临邑县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(2016-2020年)》,“十三五”期间,GDP年均增长9.5%左右,2016年、2017年采用实际值,自2018年开始,GDP年均增长率最高按照8%计算,并逐年递减0.5个百分点,从而得出临邑县2016年-2020年理论GDP为264.35亿元、284.30亿元、307.04亿元、331.61亿元、356.48亿元。

根据计算得出的2020年度的理论GDP和2020年度控制单位GDP建设用地使用面积,计算得出2020年度控制建设用地总规模为16836.36公顷;根

据历年来临邑县新增建设用地的变化趋势,新增建设用地呈现逐年下降的趋势,通过特尔斐法,确定得出2016年-2020年各年度建设用地的理论建设用地规模为14994.87公顷、15199.48公顷、15813.31公顷、16324.83公顷、16836.36公顷。2016年-2020年年度单位GDP建设用地使用面积下降率年度分解目标分别是7.52%、5.75%、3.67%、4.41%、4.06%。

2 年度单位 GDP 建设用地面积下降目标落实情况计算

2.1 指标的计算方法

(1) 单位GDP建设用地占用: 指本年建设用地总量与GDP之比。

计算公式: 单位GDP建设用地占用 = 本年建设用地总量 / 年度GDP。

(2) 单位GDP建设用地占用下降率: 指一定时期内土地消耗量与GDP的比值比上年下降的幅度。

计算公式: 本年单位GDP建设用地占用下降率 = (上年单位GDP建设用地占用 - 本年单位GDP建设用地占用) / 上年单位GDP建设用地占用 × 100%。

2.2 年度指标完成情况计算

以2018年为例,根据县统计局统计数据,2018年度全县GDP总值为303.38亿元。地区建设用地总量是以年度土地变更调查数据为准的,上报省自然资源厅审查通过后确认的年度土地利用变更调查数据建设用地总量为15017.61公顷。据此推算,2018年全县单位GDP建设用地占用为49.50公顷/亿元,下降率为5.12%,而依据《临邑县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(2016-2020年)》确定的发展计划以及年均增长比率,推算出临邑县2018年度单位GDP建设用地占用下降率年度分解目标3.67%,远超年度分解目标,因此2018年较好的完成了序时进度任务。

3 落实下降目标过程中采取的措施

3.1 扎实开展低效用地清理整顿工作

组织开展了全县低效用地清理整顿工作,根据现场勘量和核实情况逐宗进行梳理分类,并提出针对性的处置措施。通过加大项目引入力度、督促用地手续办理、督导企业开工建设等措施,推动低效用地清理整改。同时,加强税费和土地闲置费的收缴,真正使清理整顿工作做到“事实清楚、证据确凿、依据正确、定性准确、处罚适当、程序合法”。通过低效用地清理整顿,坚持以亩均税收论英雄,鼓励困难企业脱胎换骨,实现复产盘活。

3.2 大力推进城乡建设用地增减挂钩项目

为促进城乡统筹协调发展,优化城乡用地布局,提高建设用地利用效率,以助力美丽村居建设为目标,结合美丽乡村建设和土地综合整治,加大空心村治理和土地复垦工作力度,改善农业基础设施和农业生产条件;积极盘活闲散建设用地,鼓励村居利用集体建设用地租赁或使用权作价入股等方式,联营联建企业,壮大村集体经济,提高土地利用效益。

4 落实下降目标过程中存在的问题

无人机技术在交通基础设施建设中的应用研究

艾亚涛 张笑帅

宁波冶金勘察设计研究股份有限公司

DOI:10.32629/gmsm.v3i2.655

[摘要] 在城市化建设中交通运输体系发展情况较为重要,为满足居民出行需求,需在完善交通运输体系同时保障基础设施建设质量,这就需要在施工过程中加强管控,其中无人机技术作为先进科技手段之一,可以在装载设备基础上针对交通基础设施建设实况予以实时反馈,使施工单位得以了解施工进度,及时发现施工问题,保障施工安全,继而达到提高建设质量目的,无人机技术应用价值可见一斑。本文通过探析无人机技术在交通基础设施建设中的应用方略,以期提高交通基础设施建设综合质量。

[关键词] 无人机技术; 交通基础设施; 建设应用

无人机即无人驾驶飞机,还被称作无人作战飞机、无人飞机、蜂型机、无人航空载具等,可以泛指无需驾驶员驾驶的各类遥控式飞行器,主要由程序控制装置、自动驾驶仪等设备构成。无人机分为“密码”无人机、多功能无人机、人工智能无人机、长时留空无人机、预警无人机、反导弹无人机、隐身无人机、微型无人机等。在交通基础设施建设中应用的无人机主要为航拍无人机及测绘无人机等,前者可以按照预设航线在智能控制飞行高程前提下自主飞行,通过摄像实时提供测绘数据信息,具有成本低、便捷、动机性强、分辨率高等特性,后者安装高清摄像装置,主要包括视频传输、陀螺云台、飞控、载机、地面站、通信系统等,可以拍摄鸟瞰图。基于此,为提高交通基础设施建设质量,探析无人机技术应用方略显得尤为重要。

1 无人机技术在交通基础设施建设中的应用背景

无人机概念于1914年已经被提出,在一战中英国皮切尔及卡德尔二人提出建议,认为英国军事航空学会可以研制一架不用人来驾驶的小型飞机,用无线电操控,在敌方某目标区域投放炸弹。这种设想被戴·亨德森所赏

识,为此指定A·M洛教授负责研制无人机。基于当时技术制造水平有限,无人机还仅停留在概念范畴,直至1927年英国“喉”式单翼无人机(军用)试飞成功,引起极大轰动。

无人机研制之初广泛用在军事领域,在应用经验不断积累背景下其应用版图随之拓展,在通信中继、救灾、消雾试验、安全监察、运输等领域予以应用。我国无人机研究应用起步较晚,在信息加密技术、总体框架设计、导航定位、飞行器控制、图像信息回传、中继数据链路等技术层面取得极大进展,在国际社会中处于领先地位。

当前交通基础设施建设成为无人机热点民用领域之一。公路工程现场施工环境较为复杂,需关注水文、山脉、居民区、森林、农田等地质条件,同时存在诸多影响施工安全稳定的因素,如大型设备、建材运输以及质检疏漏等,对交通基础设施建设综合质量带来负面影响,为此无人机技术需参与至施工监管过程中,通过测绘、航拍、通信等手段推动交通基础设施建设朝着自动化、智慧化方向发展,降低施工事故发生几率,控制承建成本,助力建设活动有序开展^[1]。

4.1 村庄用地普遍存在闲置现象

农民迁入城镇居住导致宅基地长期闲置的现象比较普遍,在建设用地上,村庄用地不产生国内生产总值,不能拉动全县的经济发展,因此,容易造成单位GDP建设用地使用面积下降率趋缓。

4.2 工业用地利用率不高

根据国家规定,工业用地出让的最高年限是50年,在出让工业用地时一般按照最高年限出让。然而,大多数企业尤其是中小企业的平均寿命明显少于50年,甚至不足10年。这样既提高了企业的初始用地成本,也降低了工业用地利用率,甚至是当资金链短缺或其他特殊情况导致停产时,该宗工业用地就会长期闲置或废弃,极大地造成了土地资源的浪费。

5 对策与建议

5.1 村庄用地普遍存在闲置现象

在继续推进旧城区、旧厂房改造的同时,充分利用有利条件,推动各乡镇实施旧村庄改造,随着城市规模的扩大和基础设施建设的不断完善,部分乡镇、村的土地基础设施相对完善,且具有较为便利的交通条件,具有较大开发利用潜力,目前这些镇、村的土地普遍低效利用,通过按规划实施成片改造,不仅可大幅度提高对这些村、镇的土地利用效率,同时可有效改善城镇景观提升城镇品质^[2]。

5.2 严格化工园区准入标准,持续推动工业转型升级

严格执行产业用地政策,控制资源消耗高、环境危害大、产能过剩的项目准入;严格化工园区准入标准,加快提升绿色化工产业。同时,加强技

术改造,促进清洁生产和污染治理,发展循环经济,提高资源利用效率,增强可持续发展能力。

5.3 加大固定资产投资,促进建设用地集约利用

对项目进行土地节约集约利用水平评价,对用地低效企业进行筛选,促进产业转型升级和落后产业退出。对未投产项目根据项目容积率和投资强度指标进行评估,对未达到相应指标的项目进行重点监测和跟踪,并按照相关规定及合同约定采取调整措施^[3]。对已投产项目根据土地产出率和亩均税收强度指标进行评估,对未达到相应指标的项目通过政府收回、异地置换或就地转型等方式进行再开发利用。

[参考文献]

[1] 韦玲.单位GDP建设用地使用面积下降≠土地供应量下降——解读《关于落实“十三五”单位国内生产总值建设用地使用面积下降目标的指导意见》[J].南方国土资源,2016,(11):22-21.

[2] 谢文锋.福州落实单位国内生产总值建设用地下降目标问题研究[C].福建省土地学会.福建省土地学会2012年年会论文集.福建省土地学会:福建省土地学会,2012:211-213.

[3] 帅文波,张萌.安徽省土地节约集约利用特点及对策[J].中国国土资源经济,2015,28(06):19-22.

作者简介:

郑晓亮(1982—),男,山东临邑人,汉族,大学学历,工程师,主要从事自然资源管理工作。