第三次全国国土调查中监理工作在县级的应用分析

雷秀海

湖北省地质局第一地质大队

DOI:10.32629/gmsm.v3i2.604

[摘要] 第三次全国国土调查是建立在第二次全国土地调查、历年土地变更调查基础上的,由国务院于2017年10月8日发布的“国发〔2017〕48号”通知启动,以2019年12月31日为标准时点,预计2020年全面完成。文章就第三次全国国土调查的概述以及第三次全国国土调查中监理工作在县级的应用进行了解读分析。

[关键词] 第三次全国国土调查; 监理工作; 县级应用分析

引言

第三次全国国土调查(以下简称国土三调)目前正在如火如荼的进行,这是我国政府组织开展的一项重要工作,对象是我国陆地国土,对于摸清自然资源家底、加快推进生态文明建设、编制国民经济和社会发展规划、合理利用与有效保护国土空间都有着至关重要的现实意义^[1]。

为此,广大测绘单位也加强了对该工作的关注、理解与生产投入,充分领会从起初的“第三次全国土地调查”到“第三次全国国土调查”之间的任务变化。国土三调工作实施中业主、监理、生产单位是相辅相成、密不可分的,开展和监管包括县、市、省、国家多个层面,本文重点分析监理单位工作在县级的应用。

1 概述

1.1 国土三调的主要目标

在第二次全国土地调查、历年土地变更调查成果基础上,全面细化和完善全国土地利用基础数据,掌握翔实准确的全国国土利用现状和自然资源变化情况,进一步完善国土调查、监测和统计制度,实现成果信息化管理与共享,满足生态文明建设、空间规划编制、供给侧结构性改革、宏观调控、自然资源管理体制改革和统一确权登记、国土空间用途管制、国土空间生态修复、空间治理能力现代化和国土空间规划体系建设等各项工作的需要。

1.2 国土三调的具体任务

(1) 土地利用现状调查。包括农村土地利用现状调查和城市、建制镇、村庄内部土地利用现状调查。(2) 土地权属调查。结合全国农村集体资产清产核资工作,将城镇国有建设用地范围外已完成的集体土地所有权确权登记和国有土地使用权登记成果落实在国土调查成果中,对发生变化的开展补充调查。(3) 专项用地调查与评价。包括耕地细化调查、批准未建设的建设用地调查、永久基本农田调查、耕地质量等级调查评价和耕地分等定级调查评价。(4) 同步推进相关自然资源专业调查。在开展国土三调的同时,同步推进相关自然资源专业调查工作,按照国土三调的分类标准和相关要求,做好第九次森林资源连续清查、东北重点国有林区森林资源现状调查和第二次草地资源清查的数据汇总工作,并将相关调查成果整合进国土三调成果中。(5) 各级国土调查数据库建设。(6) 成果汇总

2 监理工作在县级的应用分析

由上可见,国土三调工作中县、市、省、国家层面是分级的,其具体任务也不同,以县为基本单位组织实施,层层审核、汇总、上报,因此做好县级成果控制尤为关键。

业主除了要选择合适的生产单位,更应把那些力量强、效率高、信誉好、把关严的单位遴选为监理单位,并充分发挥监理在国土三调中的作用,以此来促进该工作稳步有序推进。

监理单位应采取人机交互检查的方式,按照国家统一标准,利用遥感、测绘、地理信息、互联网等技术,统筹利用现有资料,对生产单位以正射影像图为基础,以图斑为单元实地调查的土地地类、面积和权属,获取的举证数据及建库的过程,统一时点变更,调查成果质量检查及验收等工作进行监督,保证国土三调成果的全面性和规范性^[2]。

总体来看,监理单位应做好以下工作:

(1) 明确监理工作的目标 (2) 建立合理的组织机构 (3) 确定监理工作的依据、标准 (4) 拟定监理工作内容 (5) 制定监理工作制度 (6) 理顺监理工作流程 (7) 确保监理工作实施 (8) 形成监理成果。

2.1 明确监理工作的目标

对生产单位的技术设计、人员、设备、资料准备、内业数据预处理、外业调查、数据库建设、图表编制、报告编写、数据汇总等工作全过程进行监理检查,确保按时提交全部合格成果。

2.2 建立合理的组织机构

组织以单位领导为核心人员的团队,保障工作强有力地推动,结合测绘中的多专业人才,挑选精干力量具体分工实施,设置总监、总监现场代表、专业监理工程师。

2.3 确定监理工作的依据、标准

充分利用国家、省、市、县对于国土三调的政策文件、法律法规、规程规范、工作方案、实施方案、技术细则、监管办法等来确定项目的数学基础(如大地基准、高程系统、计量单位、分幅编号及投影方式)、调查工作分类、地类图斑、调查精度、调查界线、数据库建设、检查比例等。

2.4 拟定监理工作内容

对项目的质量、安全、进度、投资、合同、信息、知识产权、组织协同等进行全面监理。

2.5 制定监理工作制度

(1) 项目部建设: 环境布置、资产管理、职责分工、制度上墙。(2) 安全保密: 安全管理、信息保密措施落实。(3) 技术文件审查: 所有技术文件必须经审核、审批后方可实施。(4) 人员、设备控制: 落实对人员、设备进出场的控制。(5) “三检”: 自检、互检、专检。(6) 签字盖章: 责任人手写签字、单位落款盖章。(7) 监理会议: 项目启动会、例会、技术交流会、质量通报会会议记录。(8) 监理报告: 日志、周报、月报、阶段总结、年度总结、请示汇报。(9) 变更设计: 生产单位申请; 业主、监理、生产单位会商; 业主签发。(10) 工程质量事故处理: 由监理根据实际情况提出处理意见,供业主决策。(11) 资料整理与归档: 监理资料是项目监管的重要凭证,应认真及时归档。(12) 监督: 接受业主单位的监督、生产单位的监督、自己内部的组织监督。

2.6 理顺监理工作流程

应秉持事前审核,事中监督,事后完善的流程开展监理工作。

(1)事前审核:开工前,核查生产单位技术设计书中的质量控制方案、机构设置、规章制度、人员配备、职责分工、工作进度的落实情况,查验测量硬件设备、软件程序的可靠性。技术设计书中未建立“三检”制度的,技术设计审查不通过,不得开工。(2)事中监督:对在监理过程中发现的问题,应及时要求生产单位予以纠正或整改,并记入《监理日志》;生产过程中,“三检”制度执行不到位的,应责令停工整改,并及时向业主作出书面报告。(3)事后完善:生产单位完成全部任务,成果自查合格,向监理单位提交《工程竣工报审表》并附相应成果报送监理单位,申请竣工验收。在核查成果齐全后,监理单位组织生产单位和业主共同对成果进行验收;重点检查生产单位的“三检”记录,并对成果按一定比例进行抽检。由总监理工程师签署监理意见,并反馈给生产单位,进行相应整改和完善。

2.7 确保监理工作实施

(1)准备工作。技术设计、人员、设备、资料、场地准备、宣传动员、技术培训等审查、开工令签发。(2)地类样本采集。生产单位在内业预处理前,应开展地类样本采集工作,经自查合格后,向监理单位提交《地类样本采集报审表》;监理单位对生产单位是否进行地类样本采集进行核实,并对样本成果进行100%检查,填写监理意见,需要整改的反馈给生产单位;生产单位向县级第三次国土调查领导小组办公室提交经监理审查合格的地类样本;县国土三调办向省第三次国土调查领导小组办公室提交地类样本,根据审核结果,制定本县地类认定标准,供生产单位使用。(3)内业数据预处理。生产单位在内业数据预处理完成后,经“三检”合格,向监理单位提交《阶段性成果报审表》及相应的自查记录和报告,未经过“三检”的成果,监理单位应拒绝接收;监理单位对生产单位的内业数据预处理成果抽取一定比例进行检查,据实填写《内业数据预处理监理表》,发现的问题要及时反馈给生产单位进行整改;不合格率超过抽样总数5%的,判定为不合格,要求全面整改并报业主;整改后重新报审,直至监理检查合格后方可进入下一工序。(4)外业调查与举证。生产单位在完成对国家下发的A、B类及自主提取不一致图斑的外业调查与举证工作后,经“三检”合格,向监理单位提交《阶段性成果报审表》,以及相应的自查报告和“三检”记录(未经过“三检”的成果,监理单位应拒绝接收);监理单位对生产单位的外业调查与举证成果,抽取一定比例进行内外业检查,注意应覆盖所有地类,并重点抽查耕地和建设用地,并确保一定比例的检查成果来源于批准未建设的建设用地调查、永久基本农田调查、自然保护地范围。根据检查结果,如实填写《外业调查监理表》、《实地举证监理表》和《补测地物点位精度统计表》(若有),发现问题应提交生产单位整改;不合格率超过抽样总数5%的,判定为不合格,要求全面整改,并报业主;整改后重新报审,直至合格

后方可进入下一工序。(5)县级国土调查数据库建设。

入库前:生产单位完成了数据整理、接边处理检查后,向监理单位提交《阶段性成果报审表》,及相应的自查报告和“三检”记录(未经过“三检”的成果,监理单位应拒绝接收);监理单位对生产单位准备入库的成果,抽取不少于30%的数据成果进行检查,统计填写《数据接边处理监理表》、《数据入库前质量监理表》,发现的问题要及时反馈给生产单位进行整改;不合格率超过抽样总数5%的,判定为不合格,要求全面整改,不得入库,并报业主。

入库后:生产单位在完成了县级国土调查数据入库工作后,向监理单位提交《阶段性成果报审表》,并附相应的自查报告和“三检”记录(未经过“三检”的成果,监理单位应拒绝接收);监理单位对生产单位的数据库成果进行100%内业检查,统计填写《数据入库后质量监理表》,发现的问题要及时反馈给生产单位进行整改;不合格率超过总数5%的,判定为不合格,要求全面整改,并报业主。

(6)统一时点更新。内业比对、数据库增量更新、更新图斑举证、地类核查监理。(7)成果汇总。图表编制、报告编写、数据汇总、成果完整性监理。

2.8 形成监理成果

(1)监理工作方案。(2)监理工作细则。(3)工程开(复)工、成果报审、工程款申请和支付审批表。(4)监理通知单。(5)监理会议纪要。(6)质量抽检资料。(7)监理日志、周报、月报、阶段、年度、项目监理工作总结。

我国的第三次国土调查和第二次土地调查相比较,在内容和规范等方面有了相应的调整,第三次国土调查工作所涉及到的技术性问题较多,且因为时间较为紧张,因此业主、监理、生产单位各方需要进行全方位的沟通,以保证国土三调工作的顺利推进^[3]。

3 结束语

综上所述,监理工作在国土三调中起着不可替代的作用,在至关重要的县级层面,更应夯实底层数据成果的可靠性基础,通过发挥监理工作的优势来促进项目的稳步实施和保质保量的发展。

[参考文献]

- [1]程进明,李智,王佳.测绘监理在第三次全国国土调查中的应用[J].江苏科技信息,2019(19):59.
- [2]孟志洪,曹传友,曹太平.信息化测绘技术在全国土地调查中的应用[J].科技创新与生产力,2018(3):14.
- [3]赵海旺.信息化测绘技术在全国土地调查中的应用[J].工程建设与设计,2019(5):218.