

浅谈城市规划建设项目的多测合一

范伟

湖北省洪湖市测绘研究院

DOI:10.12238/gmsm.v4i1.993

[摘要] 在党中央和国务院推进政府职能转变和深化“放管服”改革、优化营商环境改革背景下,工程建设项目测绘审批制度改革势在必行。城市规划工程建设领域涉及的测绘业务众多,各项测绘所采用的技术标准也不统一,导致成果在坐标系统、面积计算规则、测量精度等方面存在差异,建设单位往往需要分别委托不同的测绘单位进行重复测量,给城市规划建设项目推进带来诸多不便。本文基于城市规划建设项目的视角下,对多测合一的相关内容进行探究。

[关键词] 建设项目; 多规合一; 意义

中图分类号: U212.22 **文献标识码:** A

为全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,新时期中国特色社会主义思想为指导,进一步深化改革,“放管服”优化营商环境,正按照“统一标准、多测合一、成果共享、依法监管”的思路建设,在涉及项目行政审批的测绘服务领域,开展“多测绘一体化”改革,打破行业垄断,提高服务效率,不断激发市场活力和社会创造力。

1 多测合一概述

当前我国的城市规划建设所涉及到的测绘业务比较多,而且所涉及的测绘成果需要各个部门的审批,比如不动产,规划,消防等,这就导致各测绘标准不一致,往往导致测绘成果在实际使用的过程中存在比较大的失误。这样一来,城市规划建设单位在测绘工作中所消耗的精力和财力都比较大,大大的拉低了工程施工进度,同时也给施工人员带了很多不便,对此,就必须要对工程项目的测绘工作形式进行改革,多测合一的理念也就此提出。

“多测合一”是指将在行政审批中的同一个建设工程项目所涉及的测绘业务,由原多项测绘合并为一个综合性联合测绘项目,由业主单位选择一家具备相应资质的测绘中介服务机构承担建设工程所需的工程测量(含控制测量、地形测量、规划测量、地下管线测量)和不动

产测绘(含地籍测绘、房产测绘)等多项测绘业务,并在行政审批中向工程建设项目审批平台或按要求分别向审批部门推送测绘成果。“多测合一”业务实行一次委托,由同一家测绘机构为同一建设项目提供相关测绘服务,即可减少业主单位的委托次数,又能共用部分基础性测绘成果,达到简化办事手续,共享数据资源,缩短测绘时间、节约测绘成本、全面提速增效。

2 多测合一的意义

2.1 统一测绘标准,提升成果质量

由于多测合一涉及城市规划建设工程项目前期的开工复验检测、竣工阶段的规划验收测量、人防验收测量、消防验收测量以及不动产登记阶段的地籍测量、房产登记测量等不同的测绘类别,而不同的测绘类别会用到不同的坐标系统、测绘规范,这就给多测合一项目实施带来诸多不便。为了规范多测合一测绘标准,提升成果质量,相关管理部门联合会商后,综合各种测绘规范出台多测合一综合测绘规范及相关成果样本,并要求所提供的测绘成果必须采用国家规定的统一测绘基准、测绘系统或依法建设的当地独立坐标系统。测绘标准的统一为测绘成果数据的规范化、统一化提供了保障,为后期数据入库、数据共享提供了技术支撑。

2.2 避免重复测绘,降低企业成本

在城市规划建设工程项目实施多测合一前,在工程前期规划选址需要做控制测量、地形测量,规划许可阶段需要做控制测量和地形测绘,后期竣工阶段进行的规划验收、人防验收、消防验收等也都需要做控制测量、地形测绘等,不动产登记阶段地籍测绘、房产登记测量也同样需要做控制测量、地形测绘,这样重复测绘工作过多,同时很多时候上一次测绘的成果可以用于下一次测绘。多测合一实施以后测绘成果可以共享,减少很多不必要的重复测绘工作,这也在很大程度上为企业降低了成本、减轻了负担。

2.3 一次委托测绘,提高工作效率

当项目现场具备测绘条件后,项目建设单位可以委托多测合一服务机构名录库中的任意一家单位为建设项目提供从项目开始直至竣工验收全流程的测绘服务,这样既减少了业主单位的委托次数,又能共用部分基础性测绘成果,达到简化办事手续、共享数据资源、缩短测绘时间、节约测绘成本的效果,可大大提高工作效率,为项目建设提速增效。

2.4 打破行业垄断,优化市场环境

为响应国家“放管服”改革及优化营商环境相关政策,多测合一按照“非禁即入”的市场准入原则,允许所有符合多

测合一条件的测绘服务机构进入多测合一服务机构名录开展相关业务,由项目建设单位自主选择多测合一服务机构。与此同时各有关部门要清理、取消本地区涉及测绘中介服务市场的限制性条款、地方及行业保护性措施,政府部门不得指定或变相指定测绘服务,不得通过划分服务区域变相垄断市场,要对多测合一服务机构名录库中的所有单位同等对待,切实促进形成测绘服务市场公平公正公开、规范有序、高效优质的良性竞争环境。

2.5 加快信息共享,提高审批时效

通过多测合一信息平台,充分整合利用各委办局现有的各项地理信息及测绘成果数据,建立顺畅的跨部门协调机制,通过数据查询与分类检索机制,实现各类测量数据的实时调用,进而促进各部门间信息资源互联互通,实现信息共享、提高审批时效。

3 城市规划建设项目的多测合一实施建议

3.1 规范多测合一市场

在实施多测合一的过程中,政府部门要制定统一的多测合一技术标准,统一的测量坐标系统,规定详细的测绘内容、精度,并规定统一的成果样式,这样所有测绘机构的成果质量才能做到统一。同时政府部门要加强改革力度,敢于废除传统测绘服务市场中的限制性文件、强制性条款,采取“非禁即入”的市场准入原则降低准入门槛,使得所有满足条件的测绘单位都能进入多测合一市场参与公平竞争,使多测合一市场得以规范,进而促进多测合一市场的可持续

发展。

3.2 加强测绘服务机构培训

由于多测合一涉及地籍测绘、房产测绘、竣工测量、人防验收测量等多种测绘类别,部分中小测绘服务机构日常作业范围只是涉及某一项或者几项测绘服务,这样就会导致其对不熟悉的测绘项目成果质量大打折扣;再加上各单位间的技术差异、人员能力差异会导致对标准、法规理解认识上出现偏差,进而降低测绘成果的质量。这就要求测绘地理信息主管部门在开展多测合一时要对统一的技术标准做好宣传,强化对测绘服务机构的业务指导和人员培训,提高服务机构对改革工作相关文件的理解把握和认同。

3.3 强化事中事后监管力度

由于多测合一准入门槛的降低,各测绘机构人员素养、仪器装备、服务能力的不同,致使测绘成果质量参差不齐,进而给测绘地理信息主管部门成果质量监管带来很大困难。所有测绘地理信息主管部门要强化对多测合一成果质量的监管力度,按照“双随机、一公开”的要求,探索创新监管模式,增加检查频率、扩大检查比例和覆盖面,稳步提升测绘成果质量。同时要建立健全守信激励和失信惩戒体制机制,对失信的测绘服务机构加大惩戒力度,必要时剔除出多测合一测绘服务机构名录库,真正做到“放得开,管得住”。

3.4 加强电子平台建设

将竣工核实验收等环节纳入赣州市工程建设项目审批管理系统,逐步建立投资项目建设全过程的电子图档管理信

息系统,实现施工图电子图和竣工测绘电子图一网归集、传输和存储,并加强与全省投资项目在线审批监管平台对接,实现与各有关部门互联互通、共享共用。加强竣工测绘核实成果数据可靠传输、结构化存储,保障数据安全。

4 结语

城市规划建设工程领域开展多测合一,是国家全面深化“放管服”改革优化营商环境提速增效的需要,是我国经济社会全面、快速、稳定、协调发展到今天的必然。测绘机构全面推行多测合一,可有效改善传统测绘工作的诸多弊端,打破行业垄断,提高服务效率,增强和激发企业投资积极性和经济社会发展活力。为不断提高不动产测绘行业的整体水平,为社会提供更多优质高效的服务和优质的技术成果。因此,有关单位要加强多测合一改革,推动测绘市场有计划地发展,切实提高测绘服务质量和测绘工作效率,促进我国测绘事业的可持续发展。

[参考文献]

- [1]于栋山,郭名怀,周后福等.浅谈工程建设项目从“三测合一”到“多测合一”的实现[J].经纬天地,2019(5):84-86.
- [2]蒋婷婷.“多测合一”(联合测绘)存在的问题及实施建议探讨[J].住宅与房地产,2019(15):207.
- [3]邱加波.关于开展“多测合一”(联合测绘)的探讨[J].居舍,2017(33):147.
- [4]刘家祥.城市规划建设项目三维仿真辅助审查实施及探讨[J].城市勘测,2014(02):44-47.